

平成29年度

中山間地域等直接支払制度の実施状況

平成30年6月

農林水産部農山漁村づくり課

中山間地域等直接支払制度は、中山間地域等の農用地の有する公益的機能を維持・増進するため、平地農業との生産条件格差額を交付金として直接耕作者に交付し、耕作放棄の未然防止を図る施策として、平成 12 年度から取り組まれている制度です。平成 12 年度から平成 16 年度までを第 1 期対策、平成 17 年度から平成 21 年度までを第 2 期対策、平成 22 年度から平成 26 年度までを第 3 期対策として取組がなされ、現在は第 4 期となっています。

現在までの取組実績は、以下のとおりであり、本制度の実施によって、1,706ha の農用地の適正管理と集落の景観整備等の共同活動の促進が図られています。

○中山間地域等直接支払制度取組実績

1 実施市町村数

集落協定を締結するうえでの指針となる「農業の有する多面的機能の発揮の促進に関する計画」の策定の状況は、平成 30 年 3 月末時点で 17 市町であり、そのすべての市町で交付金が交付されました。

|                             | 24 年度 | 25 年度 | 26 年度 | 27 年度 | 28 年度 | 29 年度 |
|-----------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| 制度対象市町村数                    | 20    | 20    | 20    | 21    | 21    | 21    |
| 促進計画策定市町村数<br>(H26 までは基本方針) | 15    | 15    | 15    | 17    | 16    | 17    |
| 交付市町村数                      | 15    | 15    | 15    | 16    | 16    | 17    |

2 集落協定数

(1) 協定締結数

平成 29 年度の協定数は、219 協定でした。(集落協定 218、個別協定 1)。なお、協定締結数が最も多いのは伊賀市の 65 協定で、次いで津市の 26 協定、松阪市の 22 協定でした。

|              |      | 24 年度    | 25 年度 | 26 年度 | 27 年度 | 28 年度 | 29 年度 |     |
|--------------|------|----------|-------|-------|-------|-------|-------|-----|
| 締結集落協定数      |      | 229      | 230   | 230   | 213   | 216   | 219   |     |
| 内<br>訳       | 集落協定 | 体制整備単価   | 142   | 143   | 143   | 164   | 167   | 167 |
|              |      | 基礎単価(8割) | 87    | 87    | 87    | 49    | 49    | 51  |
|              | 個別協定 |          | 0     | 0     | 0     | 0     | 0     | 1   |
|              | 加算措置 |          | 0     | 0     | 0     | 12    | 12    | 13  |
| 体制整備単価実施率(%) |      | 62       | 62    | 62    | 77    | 77    | 77    |     |
| 参加農家数        |      | 4,592    | 4,681 | 4,663 | 4,431 | 4,441 | 4,513 |     |

平成29年度の交付市町と協定締結数

| 市町村名 | 協定締結数 | 協定参加農家数 | 協定締結面積 (㎡) | 交付金額 (円)    |
|------|-------|---------|------------|-------------|
| いなべ市 | 17    | 863     | 1,937,872  | 28,517,146  |
| 鈴鹿市  | 1*    | 1       | 175,504    | 1,404,032   |
| 亀山市  | 13    | 200     | 886,025    | 14,547,582  |
| 菰野町  | 1     | 7       | 60,791     | 1,276,611   |
| 津市   | 26    | 397     | 1,728,517  | 36,298,857  |
| 松阪市  | 22    | 324     | 694,298    | 14,942,249  |
| 多気町  | 5     | 138     | 324,868    | 6,652,053   |
| 大台町  | 21    | 409     | 1,065,158  | 16,667,146  |
| 大紀町  | 14    | 207     | 772,207    | 12,872,983  |
| 南伊勢町 | 3     | 53      | 526,626    | 6,288,062   |
| 伊賀市  | 65    | 1,554   | 7,312,570  | 111,556,728 |
| 名張市  | 15    | 204     | 711,804    | 13,628,740  |
| 尾鷲市  | 1     | 12      | 177,054    | 1,628,896   |
| 紀北町  | 1     | 10      | 58,196     | 469,779     |
| 熊野市  | 8     | 89      | 298,449    | 4,134,393   |
| 御浜町  | 3     | 12      | 90,736     | 1,017,079   |
| 紀宝町  | 3     | 33      | 99,973     | 2,399,535   |
| 総計   | 219   | 4,513   | 17,061,153 | 274,301,871 |

\*・・・鈴鹿市は個別協定

(2) 協定の廃止及び新規締結の状況

平成27年度(第4期への移行時)は、平成26年度(第3期最終年度)の協定締結集落230集落のうち、33協定が協定を廃止しました。主な要因は、「高齢化の進展・担い手不足で今後続ける自信がない」などの理由が挙げられます。

そのような中、「集落戦略」を作成することで農地が耕作放棄されたときなどの交付金の返還が全ての協定農地から耕作放棄された農地だけに緩和されました。その結果平成29年度は松阪市で新たに2協定が締結されたほか、鈴鹿市で個別協定が1協定締結され、28年度から3協定増となりました。

### 3 協定締結面積

#### (1) 協定締結面積

平成 29 年度の協定締結面積は 17,061,153 m<sup>2</sup> (1,706ha) となり、28 年度に比べ約 33ha 増加しました。体制整備単価への取組は 28 年度に比べ約 26ha 増、加算措置への取組は 28 年度に比べ約 0.9ha 増加しました。  
(単位：m<sup>2</sup>)

|                  |              | 24 年度      | 25 年度      | 26 年度      | 27 年度      | 28 年度      | 29 年度      |
|------------------|--------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 協定締結面積           |              | 16,669,741 | 16,952,149 | 16,972,240 | 16,418,616 | 16,733,099 | 17,061,153 |
| 内<br>訳           | 体制整備単価       | 9,827,471  | 10,098,395 | 10,119,967 | 13,704,514 | 14,044,563 | 14,305,274 |
|                  | 基礎単価<br>(8割) | 6,842,270  | 6,853,754  | 6,852,273  | 2,714,102  | 2,688,536  | 2,755,879  |
|                  | 加算措置         | 0          | 0          | 0          | 523,076    | 523,076    | 532,067    |
| 体制整備単価<br>実施率(%) |              | 59         | 59         | 60         | 83         | 84         | 84         |

#### (2) 地目別の協定締結面積

平成 29 年度締結面積の地目別割合は、田の急傾斜農用地が最も高く、63%となっています。このほか、田の緩傾斜農用地が 32%、畑の急傾斜農用地が 5%、畑の緩傾斜農用地が 1%未満でした。  
(単位：ha)

|     |       | 24 年度 | 25 年度 | 26 年度 | 27 年度 | 28 年度 | 29 年度 | 全体に占める割合<br>(29 年度) |
|-----|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|---------------------|
| 通常  | 田 急傾斜 | 658   | 670   | 670   | 659   | 681   | 687   |                     |
|     | 田 緩傾斜 | 313   | 327   | 327   | 295   | 293   | 302   |                     |
|     | 畑 急傾斜 | 107   | 107   | 107   | 83    | 83    | 82    |                     |
|     | 畑 緩傾斜 | 1     | 1     | 1     | 0     | 1     | 1     |                     |
| 特認  | 田 急傾斜 | 412   | 420   | 419   | 393   | 394   | 394   |                     |
|     | 田 緩傾斜 | 173   | 167   | 169   | 209   | 220   | 238   |                     |
|     | 畑 急傾斜 | 2     | 2     | 2     | 2     | 2     | 2     |                     |
|     | 畑 緩傾斜 | 1     | 1     | 2     | 1     | 1     | 1     |                     |
| 計   | 田 急傾斜 | 1,070 | 1,090 | 1,089 | 1,049 | 1,052 | 1,081 | 63%                 |
|     | 田 緩傾斜 | 486   | 494   | 496   | 425   | 504   | 539   | 32%                 |
|     | 計     | 1,556 | 1,584 | 1,585 | 1,584 | 1,556 | 1,620 | 95%                 |
|     | 畑 急傾斜 | 109   | 109   | 109   | 109   | 85    | 84    | 5%                  |
|     | 畑 緩傾斜 | 2     | 2     | 3     | 2     | 1     | 1     | 1%未満                |
|     | 計     | 111   | 111   | 112   | 111   | 86    | 86    | 5%                  |
| 全体計 |       | 1,667 | 1,695 | 1,697 | 1,642 | 1,673 | 1,706 |                     |

#### 4 交付金額

##### (1) 交付金額

平成 29 年度の協定締結集落への交付金総額は 274,302 千円となりました。(一協定あたり 1,253 千円、一戸あたり 61 千円)。(単位：千円)

|       | 24 年度   | 25 年度   | 26 年度   | 27 年度   | 28 年度   | 29 年度   |
|-------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 交付金額  | 254,844 | 259,733 | 259,789 | 266,771 | 271,088 | 274,302 |
| 一協定平均 | 1,112   | 1,129   | 1,130   | 1,252   | 1,255   | 1,253   |
| 一戸平均  | 51      | 55      | 56      | 60      | 61      | 61      |

##### (2) 交付金の配分状況

平成 29 年度の交付金の配分状況については、共同取組活動に 47%、129,545 千円でした。

条件不利地における農業者等への適切な格差是正のため、交付金の交付額のおおむね 1/2 以上を個人配分に充てることが原則となりました。

(単位：千円)

|       | 24 年度   | 25 年度   | 26 年度   | 27 年度   | 28 年度   | 29 年度   |
|-------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 共同取組分 | 160,969 | 161,927 | 159,528 | 143,816 | 136,976 | 129,545 |
| 充当率%  | 63      | 62      | 61      | 54      | 51      | 47      |
| 個人配分分 | 93,875  | 97,806  | 100,261 | 122,955 | 134,112 | 144,757 |
| 充当率%  | 37      | 38      | 39      | 46      | 49      | 53      |

#### 5 集落協定の活動内容

平成 29 年度の 219 協定における活動内容は下記のとおりでした。

##### (1) 農業生産活動として取り組む事項

| 取組内容               | 実施協定数 |
|--------------------|-------|
| 1 耕作放棄の防止等の活動      | —     |
| ① 賃借権設定・農作業の委託     | 56    |
| ② 既荒廃農用地の復旧        | 0     |
| ③ 既荒廃農用地の林地化       | 0     |
| ④ 既荒廃農用地の保全管理      | 10    |
| ⑤ 農地の法面管理          | 161   |
| ⑥ 鳥獣害対策として柵等の設置    | 177   |
| ⑦ 限界的農地の林地化        | 0     |
| ⑧ 簡易な基盤整備          | 29    |
| ⑨ 担い手の確保           | 8     |
| ⑩ 地場農産物の加工・販売      | 4     |
| ⑪ 土地改良事業           | 1     |
| ⑫ 自然災害を受けている農用地の復旧 | 1     |
| ⑬ 地目変換             | 0     |
| ⑭ その他              | 2     |
| 2 水路、農道等の管理活動      | —     |
| ① 水路の管理            | 218   |
| ② 農道の管理            | 208   |
| ③ その他の施設の管理        | 9     |

(2) 多面的機能を増進する活動

多面的機能を維持する活動では、周辺隣地の下草刈りや、景観作物の作付けに多く取り組まれていました。

| 取組内容               | 実施協定数 |
|--------------------|-------|
| 1 国土保全機能を高める取組     | —     |
| ① 周辺林地の下草刈         | 148   |
| ② 土壌流亡に配慮した営農      | 6     |
| 2 保健休養機能を高める取組     | —     |
| ③ 棚田オーナー制度         | 2     |
| ④ 市民農園等の開設・運営      | 1     |
| ⑤ 体験民宿（グリーン・ツーリズム） | 0     |
| ⑥ 景観作物の作付け         | 67    |
| 3 自然生態系の保全に資する取組   | —     |
| ⑦ 魚類・昆虫類の保護        | 2     |
| ⑧ 鳥類の餌場の確保         | 8     |
| ⑨ 粗放的畜産            | 0     |
| ⑩ 堆きゅう肥の施肥         | 1     |
| ⑪ 拮抗作物の利用          | 0     |
| ⑫ 合鴨・鯉の利用          | 0     |
| ⑬ 輪作の徹底            | 0     |
| ⑭ 緑肥作物の作付け         | 3     |
| ⑮ その他              | 4     |

(3) 体制整備のための活動

219 協定（全協定）で下表の体制整備に取り組んでいます。集団的かつ持続的な体制整備に取り組み、農業の継続が困難となる農地が生じた場合に誰がどのように管理するのかを決めた協定が 194 で、最も多くなっています。

| 取組内容                   | 実施協定数 |
|------------------------|-------|
| ① 機械・農作業の共同化等営農組織の育成   | 9     |
| ② 高付加価値型農業             | 6     |
| ③ 農業生産条件の強化            | 19    |
| ④ 担い手への農地集積            | 15    |
| ⑤ 担い手への農作業の委託          | 10    |
| ⑥ 新規就農者等による農業生産        | 2     |
| ⑦ 地場産農産物等の加工・販売        | 4     |
| ⑧ 消費・出資の呼び込み           | 0     |
| ⑨ 共同で支え合う集団的かつ持続的な体制整備 | 194   |
| ⑩ その他                  | 4     |