

I 重点的な取組

1 介護サービス基盤の整備

(1) 広域型介護基盤の整備促進

(現状と課題)

- 介護保険施設への入所が必要な要介護者の待機を解消するため、市町と連携して重点的に特別養護老人ホーム等の整備を進めています。
- 第4期介護保険事業支援計画においては、期間中の3ヵ年で特別養護老人ホーム（広域型）700床、介護老人保健施設580床を整備する計画に対し、将来の介護ニーズを踏まえて上乗せ整備を行うという国の「介護基盤の緊急整備」方針に基づき、それぞれ930床、402床の整備を行いました。
- 2011（平成23）年7月1日現在、特別養護老人ホーム（広域型）111施設6,853床、介護老人保健施設65施設6,132床が整備されています。

図3-1-1 第4期計画期間中の施設整備の状況

【特別養護老人ホーム】 (床)								
圏域	平成21年度		平成22年度		平成23年度		3カ年の合計	
	計画	実績数	計画数	実績数	計画数	選定数	計画数	実績・選定数
北勢	50	50	30	30	70	120	150	200
中勢伊賀	0	0	280	260	60	200	340	460
南勢志摩	30	30	120	50	40	170	190	250
東紀州	0	0	20	20	0	0	20	20
県計	80	80	450	360	170	490	700	930

※ 23年度選定数には、当初計画外の上乗せ整備分を含む。

【介護老人保健施設】 (床)								
圏域	平成21年度		平成22年度		平成23年度		3カ年の合計	
	計画	実績数	計画数	実績数	計画数	選定数	計画数	実績・選定数
北勢	0	0	220	150	60	152	280	302
中勢伊賀	90	90	20	0	30	10	140	100
南勢志摩	0	0	120	0	40	0	160	0
東紀州	0	0	0	0	0	0	0	0
県計	90	90	360	150	130	162	580	402

※ 23年度選定数には、当初計画外の上乗せ整備分を含む。

三重県長寿社会室作成

- 特別養護老人ホームへの入所申込者数は年々増加しており、2010（平成 22）年 9 月 1 日現在、10,842 人となっています。
- 介護老人保健施設は、「終の棲家」である特別養護老人ホームとは異なり、適切なリハビリテーションを行う「在宅復帰支援」と在宅サービスを提供する「在宅生活支援」の機能を有し、地域包括ケアの推進に向けた重要な役割を担っていますが、一方では、「特養的運営がなされている」、「地域づくりができていない」といった指摘もあります。
- 介護老人保健施設は、本来の「在宅復帰支援」と「在宅生活支援」の機能のほか、「リハビリテーションに関するデータの集積」や「退所後のケースカンファレンス」の実施を通じ、介護支援専門員、地域包括支援センターその他の地域の社会資源との「連携の中核」としての役割が期待されています。

（県の取組）

- 施設サービスを必要とする高齢者ができるだけ円滑に入所できるよう、市町の介護保険事業計画との整合を確保しつつ、高齢者福祉圏域ごとに特別養護老人ホーム等の施設整備を進めます。
- 「特別養護老人ホーム（広域型）」については、入所申込者のうち、介護度が重度で在宅生活をしている待機者（2,240 人）が早期に入所できるよう、市町が整備・指定を行う 29 人以下の小規模特別養護老人ホーム（地域密着型介護老人福祉施設）の整備と併せて計画的かつ重点的に整備を進めます。
- 「介護老人保健施設」は、在宅復帰をめざしリハビリを行う施設として、地域の実情に応じた整備を進めます。
- 老朽化した「養護老人ホーム」については、緊急度を勘案のうえ改修又は改築による整備を進めます。
- これらの施設整備に対して、「老人保健福祉施設整備費補助金」により支援を行います。

(2) 地域密着型介護基盤の整備促進

(現状と課題)

- 高齢者ができるだけ身近な地域で暮らすことができる環境づくりが必要となっています。さらに、生活の継続性を重視するとともに、将来に向けた認知症高齢者や一人暮らし高齢者の増加などへの対応を進めるために、「地域密着型サービス」の整備を進める必要があります。
- 地域密着型サービスの基盤整備を進めるために、これまで国から直接市町に対して交付する「地域介護・福祉空間整備等施設整備交付金」制度がありましたが、第4期介護保険事業支援計画期間内（2009（平成21）～2011（平成23）年度）は、国の緊急経済対策の一環である「介護基盤緊急整備等臨時特例交付金」を活用した「介護基盤緊急整備等特別対策事業補助金」により整備を進めてきたところです。
- 国が2009（平成21）年度に示した将来の介護ニーズを踏まえて上乗せ整備を行うという「介護基盤の緊急整備」の方針に基づき、整備を進めています。
- 介護基盤の整備とともに、事業立ち上げの初年度に必要な設備整備費等について、「介護職員処遇改善等臨時特例交付金」を活用した「施設開設準備経費助成等特別対策事業補助金」により、介護基盤の緊急整備を進めるための支援を行ってきています。
- 入所系の地域密着型介護サービス事業所は、第4期介護保険事業支援計画期間には整備数538床に加え、上乗せ分として67床を整備しています。

図3-1-2 第4期計画期間中の地域密着型サービス事業所整備の状況

入所系の地域密着型介護サービス				(床)
サービスの種類	第4期計画期間整備予定数	上乗せ整備数	合計数	
小規模特別養護老人ホーム	232	20	252	
小規模老人保健施設	0	20	20	
認知症高齢者グループホーム	306	27	333	
計	538	67	605	

三重県長寿社会室作成

(県の取組)

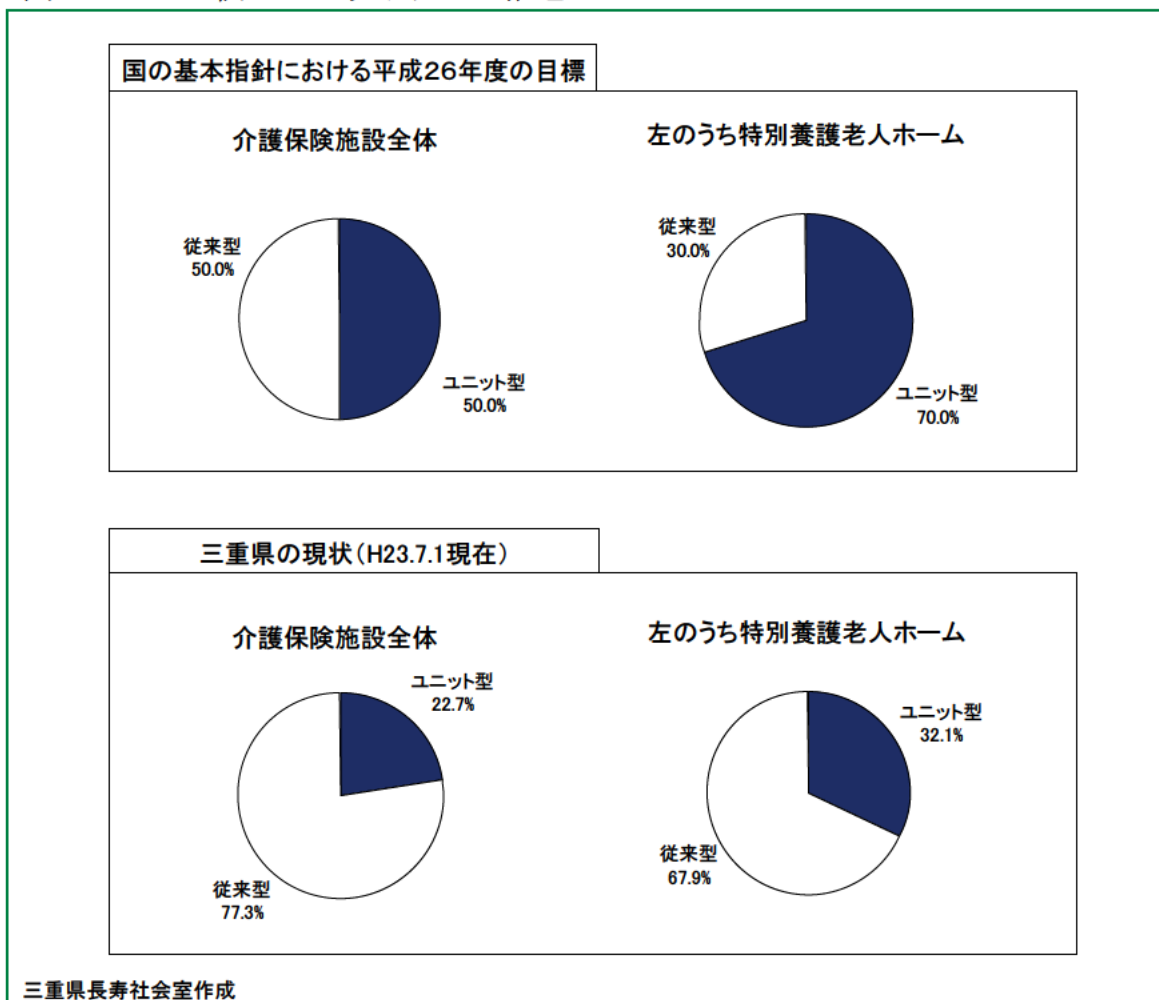
- 広域型の特別養護老人ホーム等の整備に加え、地域密着型特別養護老人ホーム、認知症高齢者グループホーム、小規模多機能型居宅介護事業所等の「地域密着型サービス」の整備を進めるため、市町の支援をしていきます。
- 地域密着型特別養護老人ホームについては、特別養護老人ホーム（広域型）の整備と併せて計画的に整備を進めます。
- これらの施設整備に対して、「介護基盤緊急整備等臨時特例交付金」を活用した「介護基盤緊急整備等特別対策事業補助金」により支援を行います。
- 「介護職員処遇改善等臨時特例交付金」を活用した「施設開設準備経費助成等特別対策事業補助金」により、介護基盤の緊急整備を進めるための支援を行います。

(3) 個室ユニットケアの推進

(現状と課題)

- ユニットケアとは、在宅に近い居住環境で、利用者一人ひとりの個性や生活のリズムに沿い、他人との人間関係を築きながら日常生活を営めるように介護を行うことです。その実現のためには、個性や生活のリズムを保つための個室及び他の利用者や地域との関係を築くためのリビングやパブリック・スペースなどのハード面の整備に加え、小グループごとに配置された職員による利用者一人ひとりの個性や生活のリズムに沿ったケアの提供というソフト面での対応が必要となります。
- 「介護保険事業に係る保険給付の円滑な実施を確保するための基本的な指針（平成 18 年厚生労働省告示第 314 号。以下「基本指針」という。）」においては、2014（平成 26）年度の介護保険施設（地域密着型を含む。）の入所定員の 50%以上（このうち、特別養護老人ホーム（地域密着型を含む。）については 70%以上）をユニット型施設とすることを目標としています。
- 2011（平成 23）年 7 月 1 日現在、県内の介護保険施設におけるユニット型施設の割合は 22.7%（このうち、特別養護老人ホーム（地域密着型を含む。）におけるユニット型施設の割合は 32.1%）となっています。
- 入所待機者の解消や低所得者への負担軽減の必要性等から多床室の整備も認めるべきであるとの意見も寄せられていたことから、2010（平成 22）年度の三重県社会福祉審議会高齢者福祉専門分科会における審議の結果、「ユニット型施設と従来型多床室の両方の整備が必要であるが、現状はユニット型施設の整備率が低い状況であり、当分の間は、ユニット型施設の整備を推進することとし、ある程度、ユニット型施設の整備が進めば、従来型の整備についても考慮していくこととする。」という意見がとりまとめられました。
- 国の社会保障審議会介護給付費分科会においては、「要介護高齢者の尊厳保持の観点から、今後、新設を計画する介護老人福祉施設については、基本的に多床室ではなくユニット型施設の整備とすべきである。」との意見がとりまとめられています。
- 2011（平成 23）年 6 月に公表した三重県の「平成 24 年度老人保健福祉施設整備方針」において、2012（平成 24）年度の施設整備については、引き続きユニット型施設の整備を進めることとしたところです。

図 3-1-3 個室ユニットケアの推進



(県の取組)

- 利用者一人ひとりの個性や生活のリズムを尊重したユニットケアを推進するため、今後、新設又は増築を計画する特別養護老人ホーム、介護老人保健施設については、基本的にユニット型施設の整備とします。ただし、従来型施設への入所希望が多いことやユニット型施設の整備状況を勘案し、一部については、地域の実情に応じて、市町の意見を聞いたうえで従来型施設を整備することも可能とします。
- 介護基盤緊急整備等特別対策事業補助金を活用し、ユニット型でない施設(従来型施設)からユニット型施設への改修を促進します。