

# 県民が生涯輝き続ける三重

平成26年度 第3回 三重県経営戦略会議 平成26年8月31日

# 目 次

	(貝)
1. はじめに・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・・	1
2. シニアの活躍が求められる背景	2
Ⅰ.人口構造の現状と将来推計(三重県、日本) / Ⅱ.意識のあり方 / Ⅲ.社会保障 / Ⅳ.健康づくり	
3. 世代別の将来像と備え	8
(関連)現在のシニア層の資産と消費	
【参考】国の動き	10
4. シニアが活躍する様々な「場」	11
I .就労 / Ⅱ.子育て支援 / Ⅲ.ボランティア活動、地域活動、NPO活動 / Ⅳ.知恵や技能の伝承	
5. シニアに着目した人口の社会減対策	17

### 1. はじめに

我が国は今、本格的な人口減少社会に入るとともに、世界のどの国も経験したことのない高齢社会を迎えている。三重県でも、「総人口が減りながら、高齢化が進む」という状況が、今後も続くと見込まれる。

そのような状況にあっても、社会の活力を保ち、あるいは高めていくためには、一般的に「高齢者」とされる65歳以上の人たちの中でも、健康上の制約がなく、社会参画の意欲をもつ人が、社会の担い手として「活躍」し続けられることが求められている。

# 【論点】

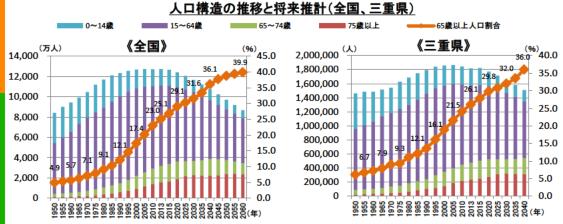
定年退職などで一区切りが付いた後も、何らかの形で社会に参画し続けたいと希望する県民に、思い思いの形で活躍してもらえる「場」を作るため―すなわち、県民が生涯輝き続ける三重にするために、行政として、どのような取組が必要か。活躍の場は、賃労働にとどまらず、例えば地域活動やNPO活動、祖父母世代としての子育て支援、年少者への知恵の伝承など、多種多様なものが想定される。議題資料では、人口減少や高齢化の進行にともない、「高齢者」になったときに直面する状況の「世代」による違いにも触れながら、様々な活躍の「場」に関して、幅広くお示ししている。

県民が生涯輝き続ける三重にするために求められる取組や、「高齢者」の活躍を 促進するうえで持つべき視点等について、ご議論いただきたい。

# 2. シニアの活躍が求められる背景

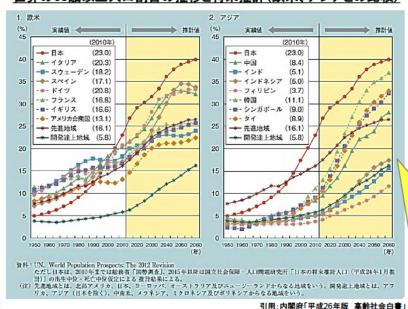
### I. 人口構造の現状と将来推計(三重県、日本)

日本全体と同様、三重県でも、総人口の減少と高齢化率(65歳以上人口割合)の上昇が続いていく。 このような状況を前提に、社会の活力を保って(高めて)いく道を探らなければならない。



出典:2010年までは総務省「国勢調査」、2013年は総務省「人口推計」(平成25年10月1日現在)、 2015年以降は国立社会保障・人口問題研究所「日本の地域別将来推計人口(平成25年3月推計)

### 世界の65歳以上人口割合の推移と将来推計(欧米、アジアとの比較)



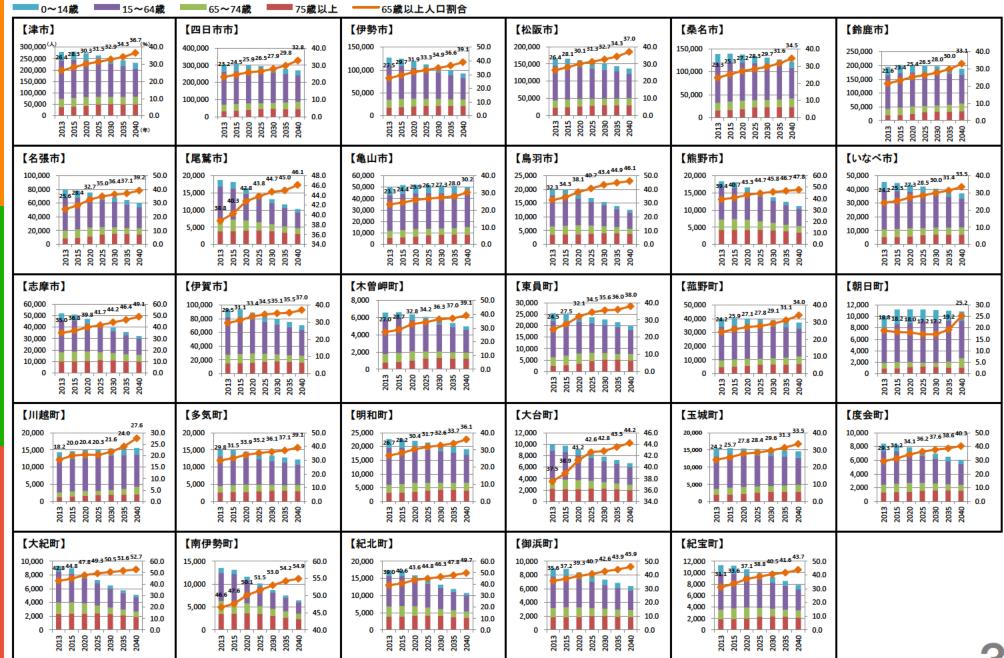
日本では、諸外国を上回るペースで高齢化が進高齢化率は高まっていくと推計されている。

<議題資料の流れ図> 人口の社会減対策 活力にあふれ、 持続可能な 「県民が生涯輝き続ける三重」 社会へ ボランティア活動、 就労 地域活動、 様々な「場」 NPO活動 子育て支援 での「活躍」 知恵や技能の伝承 「活躍」の 社会保障(セーフティーネット) 基礎と なるもの 人口構造の変化(高齢化、人口減少)

人口が減少し、65歳以上人口の割合は高まっていく。 ⇒ボリュームゾーンである65歳以上の方々に「活躍」していただく ことを考えなければならないのではないか?

我が国は、世界のどの国も経験したことのない高齢社会を 迎えており(内閣府「平成26年版 高齢社会白書」)、 同時に、本格的な人口減少社会を迎えている。

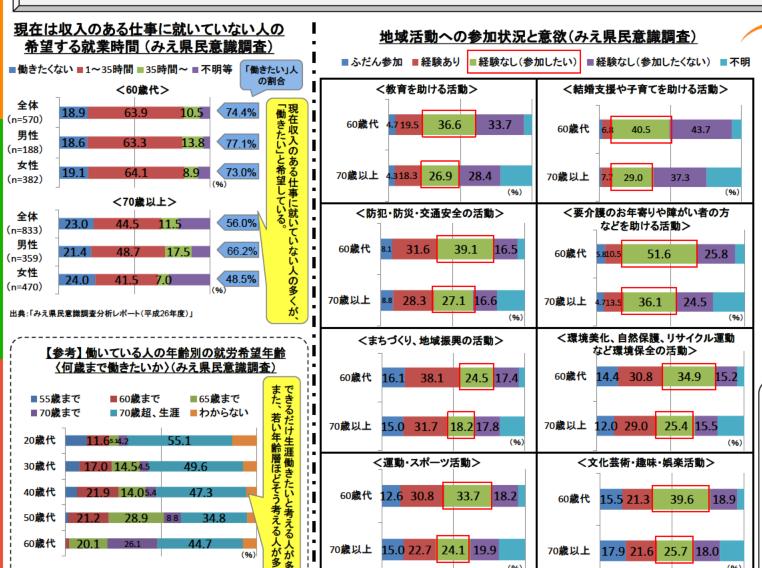
### 《三重県内29市町の年齢区分別人口 将来推計》



### Ⅱ. 意識のあり方

出典:「みえ県民意識調査研究レポート(平成25年度)」

就労をはじめとして、様々な形での社会参画への意欲や希望を持つ「高齢者」は多い。 また、「みえ県民意識調査」によれば、地域活動への参加状況や意欲と幸福感には正の相関が見られる。 社会での活躍を望む「高齢者」を支援することは、個人の幸福感を高めることにもつながると考えられる。



出典:「第3回みえ県民意識調査 集計結果 報告書)」

「第3回 みえ県民意識調査」 (平成26年)の結果から、地域活動 への参加状況・意欲と幸福感の関係 を見ると、左の8項目中7項目で、 「ふだん参加している」人の幸福感 の平均値が最も高くなった。

⇒全体的に、地域活動への参加 度合いや意欲が高まるにつれ、 幸福感の平均値も高まる傾向が 見られた。

逆に、「参加したくない」と答えた人の幸福感を見ると、全ての項目について平均値が最も低かった。

「地域活動に参加したくない」と 考える人にきっかけづくりをしてもらう ことで、幸福感の向上につながる 可能性があるとも考えられる。

どのようにすれば、地域活動等の 社会参画への意欲を引き出せるだろうか?

「みえ県民意識調査では、「参加したくない」」 理由は尋ねていないが、「地域の奉仕活動」にあなたが実際に参加するには、どのような」条件が必要だと思いますか」と尋ねた国の 調査※によると、「自分自身が健康である」 こと」(58.6%)、「一緒に活動する仲間がいる」 こと」(40.8%)、「時間や期間にあまり拘束」 されないこと」(39.4%)などの回答が多い。 ※内閣府「高齢者の地域社会への参加に関する意識関末結果(H25)」

### Ⅲ. 社会保障

高齢者人口の増加とともに、社会保障給付費は増加。一方で、70歳代前半の要介護認定率は約6%に留まるなど、65歳を過ぎても「元気」な人は多い。

支えられる側ではなく、社会を支える側に立つ人が増えれば、社会の活力維持・向上につながる。

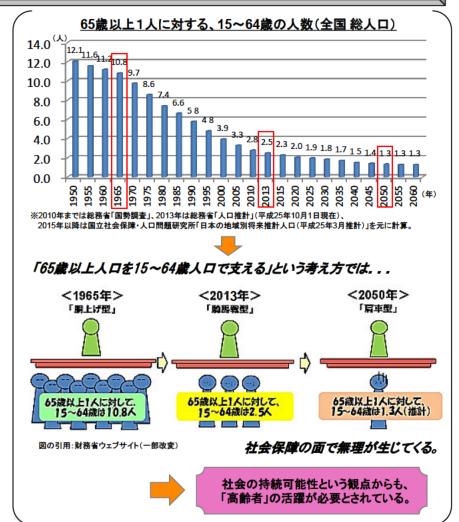


(注1)高齢者関係給付費とは、年金保険給付費、高齢者医療給付費、老人福祉サービス給付費及び高年齢雇用継続給付費を合わせたもので昭和48年度から集計

高齢者人口と要介護認定率(2010年、全国)

(注2) 高齢者医療給付費は、平成19年度までは旧老人保健制度からの医療給付額、平成20年度は後期高齢者医療制度からの医療給付額及び 旧老人保健制度からの平成20年3月分の医療給付額等が含まれている。 引用:内閣府「平成26年版 高齢社会自書」

#### 70 要介護認定者数 → 人口に占める認定者数の割合 <sup>(%)</sup>100 900(万人) 歳代前半の要介護認定率は6% 800 70 80 700 600 49 60 500 400 40 300 200 20 6 100 に留まっ 65~69歳 70~74歳 75~79歳 80~84歳 85~89歳 参照:国土交通省「国土のグランドデザイン2050 参考資料」(※厚生労働省「介護給付費実態調査月報」、





ている

総務省「国勢調査」をもとに作成。)

ここから、特に65歳以上~75歳未満の層を念頭に、「高齢者」の活躍促進を軸として資料をお示ししていく。 ⇒以下では、この年齢層を「シニア」と称する。

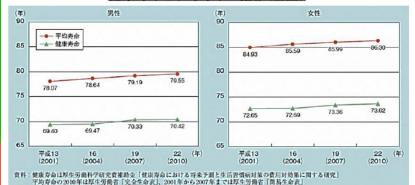
# Ⅳ. 健康づくり

日本人の平均寿命は、男女とも、今後も伸びていくと見込まれている。日常に制限のない「健康寿命」も同様に 伸ばしていくことが、社会で活躍するシニアを増やすため、あるいは社会保障の負担を減らすためにも重要である。

### 平均寿命の推移と将来推計(全国)



#### 健康寿命と平均寿命の推移(全国)



県内の29市町では、健康寿命の延伸や介護予防のため、様々な取組が行われている。

(例:介護予防の啓発、地域の介護予防ボランティアの養成、栄養改善、運動機能の向上、口腔機能の向上、認知症予防、生きがいづくり、外出促進etc...)

その中で、**いなべ市の「元気づくりシステム」**は、厚生労働省の介護予防モデル事業に取り上げられる など、注目を集めている。

#### いなべ市「元気づくりシステム」の概要

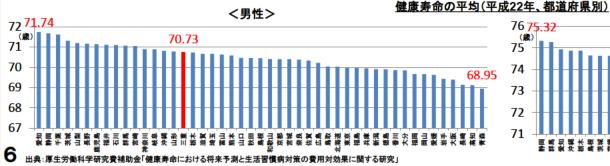
- ○元気づくりシステム=「一般社団法人元気クラブいなべ」の健康運動指導士が、集会所等で市民(高齢者)を対象にストレッチ、ボール運動、ウォーキングなどの体験プログラムを実施。6ヶ月の運動プログラムの体験者の中で、さらに体操等を継続したい人のために、リーダー研修を用意し、この研修の修了者に「元気リーダー」の称号を付与。元気リーダーは、集会所で地区の住民と一緒に、週2回の体操などの運動を行う。
- ○いなべ市は、このシステムにより、約5年間で60か所に 住民運営の健康増進活動を誕生させた。
- ○同市などが国民健康保険加入者約5,500人に実施した 調査によると、'08年度の1人当たり年間医療費は、元気 づくり運動に不参加の市民(4,956人)が29万1,518円 だったのに対し、参加した市民(588人)は21万3,272円 と、約7万8,000円(26.8%)も少なかった。
- ○これまで、島根県出雲市、広島県北広島町などが システムを採用、30以上の自治体・団体が研修訪問。

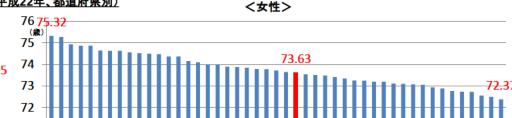
参照:いなべ市「『元気づくりシステム促進事業』に関する調査結果報告書」 厚生労働省「市町村介護予防強化推進事業報告書」 「日経グローカル No.240(2014.3.17号)」



#### 引用:内閣府「平成26年版 高齢社会白書」

(注) 日常生活に制限のない期間が「健康寿命」、0歳の平均余命が「平均寿命」である。





### 国の「成長戦略」でも、健康寿命の延伸や健康産業の活性化が目指されている。

#### 日本再興戦略

戦略市場創造プラン

テーマ1:国民の「健康寿命」の延伸

### 成果指標:KPI(Key Performance Indicator)

《KPI》「2020 年までに国民の健康寿命を1歳以上延伸【男性 70.42 歳、女 性 73.62 歳 (2010 年)]」

⇒平均寿命について、2012年:男性79.94歳、女性86.41歳【男性79.55 歳、女性 86,30 歳 (2010年)】

《KPI》「2020 年までにメタボ人口を 2008 年度比 25%減【1400 万人(2008 年度)]]

⇒2011 年度: 2008 年度比 9.7%減

《KPI》「2020 年までに健診受診率(40~74歳)を 80%(特定健診を含む) 【67.7% (2010年)】

⇒特定健診受診率について、2011年度:44.7% 【43.2% (2010年度)】

引用:「日本再興戦略」改訂2014

【健康産業に関する

関連して、健康寿命延伸産業のさらなる振興を図るために実施される 「平成26年度健康寿命延伸産業創出推進事業」(経済産業省)では、

- ①健康寿命延伸分野の事業環境整備
- ②企業、個人等による健康への投資を促進する仕組み
- ③健康関連商品・サービスの標準規格、品質の見える化
- の3つの事業区分において、計15のコンソーシアムが採択候補として 選定された[平成26年5月23日時点]。

このうち、例えば㈱資生堂が代表団体となっている「高齢期の美容的 ヘルスケアコンソーシアム」は、「美容的ヘルスケアサービス提供による 介護費用削減効果の検証プロジェクト」を事業としているが、 同社は、高齢者の「生きがい感(主観的幸福感)」と化粧行為との関係

などに着目し、「化粧療法プログラム」に取り組んでいる。

### 後期高齢者 1人当たり医療費(H24年度、都道府県別、実額の多い順)

健康寿 (命の都道府県比較で低位に位置す)齢者1人当たり医療費の実額が高

順位	都道府県	実額(円)	健康寿命 順位(男)	健康寿命 順位(女)	順位	都道府県	実額(円)	健康寿命 順位(男)	健康寿命 順位(女)
1	福岡	1,170,750	40	44	21	東京	909,923	33	41
2	高知	1,107,185	46	36	22	和歌山	906,178	25	30
3	北 海 道	1,081,083	32	34	23	奈 良	905,488	28	40
4	大 阪	1,068,386	44	45	24	宮崎	902,945	11	8
5	長崎	1,065,839	45	39	25	滋賀	901,459	18	47
6	広島	1,055,470	30	46	26	福井	894,497	8	11
7	佐賀	1,046,281	29	25	27	鳥取	868,478	31	33
8	鹿児島	1,024,900	7	10	28	島根	859,490	24	6
9	大 分	1,012,356	39	35	29	富山	856,320	20	14
10	E D	1,011,992	22	24	30	神奈川	856,200	12	13
11	熊本	1,007,960	21	21	31	埼 玉	843,234	19	38
12	沖縄	1,005,706	14	4	32	群馬	842,355	10	2
13	石川	991,197	9	9	33	岐阜	838,110	13	15
14	京都	990,913	26	28	34	宮城	831,717	27	22
15	徳島	972,562	37	43	35	福島	829,278	34	16
16	兵 庫	966,805	35	37	36	山梨	826,107	5	12
17	岡山	949,318	41	29	37	茨 城	813,993	4	7
18	香川	948,771	38	42	38	栃木	810,678	17	5
19	愛知	926,338	1	3	39	三重	803,442	16	26
20	愛媛	922,063	42	19	40	青 森	803,287	47	31

順位	都道府県		都道府県 実額(		実額(円)	健康寿命順位(男)	健康寿命順位(女)
41	秋	田	791,282	23	18		
42	彐	形	789,086	15	20		
43	Ŧ	葉	787,672	3	27		
44	岷	野	787,242	6	17		
45	静	岡	781,693	2	1		
46	岩	手	745,504	43	32		
47	新	澙	736,463	36	23		
全	国平国:	匀	919,452				

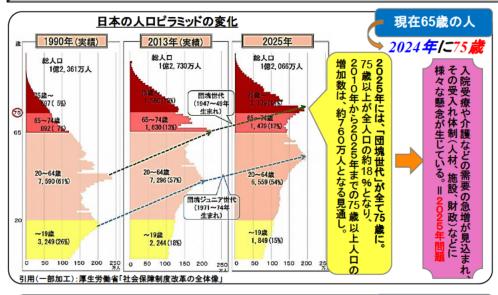
平成22年の健康寿命(6ページ下グラフ参照)

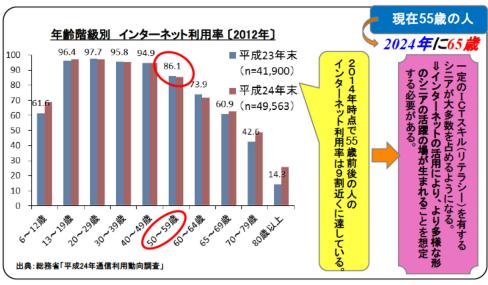
赤色:1位~10位、青色:38位~47位

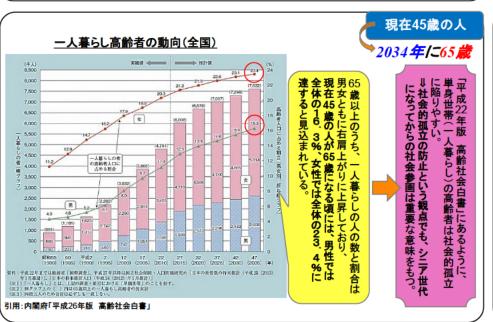
出典:厚生労働省「後期高齢者医療事業状況報告(平成24年度、年報:確報)」

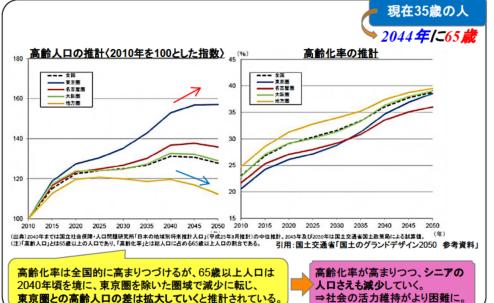
# 3.世代別の将来像と備え

若年層を含め、いずれ高齢者となる時を見据えて、意識の醸成をはじめとする「備え」が必要である。 また、その際には、「世代」によって大きく異なる背景を認識しておかなければならない。





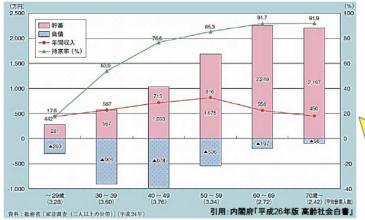




### (関連)現在のシニア層の資産と消費

現在のシニア層は、全体として大きな金融資産を有している。旺盛な消費で社会に活力を与えてもらうこと等も 期待されるが、そのためには、健康などに関する将来不安が取り除かれることが必要と考えられる。





シニアが金融資産を消費に振り向けるには、健康状況などに 関わる将来不安が払拭される必要があると考えられる。

#### 貯蓄の目的(60歳以上、全国)

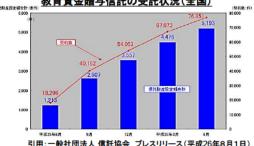


引用:内閣府「平成26年版 高齢社会白書」

世帯主が60歳以上の世帯は、他の年齢階級に比べて大きな純貯蓄を有している。(60歳以上で、全国の金融資産の6割を保有しているとされる。)
⇒ただし、定年後に年間収入が急減することから、「ストック・リッチ、フロー・

プア」だとの指摘もある。

### 教育資金贈与信託の受託状況(全国)



60歳以上の人の貯蓄の目的に関する調査では、「病気・ 介護の備え」と答えた人の割合が62.3%と最も多かったが、 教育資金に充てる目的で祖父母等の直系尊属から贈与 された場合に1,500万円までは贈与税が非課税となる 「教育資金の一括贈与に係る贈与税の非課税措置」の 利用は順調に伸びている。

全国知事会は、世代間の支え合いの 仕組みとして、現行制度に対し

- ①対象要件の緩和
- (結婚、出産前の贈与も可能に)
- ②手続きの簡素化
- ③対象資金の拡充
- (結婚・子育て全般のための資金を対象)
- ④制度の恒久化
- という改正ポイントを掲げた
- 「結婚・子育て支え合い非課税制度(仮称)」 の創設を提案した。
- 【7/15,16 全国知事会議において提案】

### 《参考:生年度別に見た年金受給後の厚生年金の標準的な年金額(夫婦2人の基礎年金含む)の見通し〔平成26年財政検証から〕》

		の調整終了 10年度)					の調整終了 55年度)					
		Ł					<u> </u>					
生年度(平成26(2014)年度における年齢)	平成26年度 (2014)	平成31年度 (2019)	平成36年度 (2024)	平成41年度 (2029)	平成46年度 (2034)	平成51年度 (2039)	平成56年度 (2044)	平成61年度 (2049)	平成66年度 (2054)	平成71年度 (2059)	平成76年度 (2064)	平成81年5
	万円	5B	万円	万円	58	万円	万円	5Н	万円	万円	万円	75 F
現役男子の平均賃金(手取り)	34.8	34.7	38.1	41.3	45.1	49.2	53.7	58.6	64.0	69.9	76.3	83.3
1949年度生 (65歳)	21.8	20.3	19.8	19.2	19.9	20.7		- 1				
mark III mark throat	62.7N	(58.4%)	<52.0N>	<46.5%>	(44.2%)	(42.2%)						
[平成26(2014)年度85歲到達]	(65歳)	(70歳)	(752)	(80歳)	(85歳)	(902)	04.0					
1954年度生 (60歳)		20.8 60.0%	(53.45)	19.8	19.9	20.7	21.9					
[平成31(2019)年度65歲到達]		(65歳)	(702)	(75歳)	(80歳)	(852)	(90歳)					
1959年度生 (55歳)			22.3	21.7	21.0	20.7	21.9	23.9				
			58.7%	<52.5%>	<46.5%>	<42.2%	<40.8%>	(40.8%)				1
[平成36(2024)年度65歲到達]			(65歳)	(70歳)	(75歳)	(80歳)	(85歳)	(90歳)				
1964年度生 (50歳)				23.7	22.8	21.9	21.9	23.9	26.1			
[平成41(2029)年度65歳到達]				(65歳)	(50.7%) (70歳)	(44.5%) (75歳)	(40.8%) (80m2)	(40.8%) (85業)	(40.8%) (90#k)			1
	_			(05 m.)	24.9	23.9	23.2	23.9	26.1	28.5		
1969年度生 (45歳)					55.35	<48.5%>	(432%)	(40.85)	(40.8%)	<40.8%>		1
[平成46(2034)年度65歲到達]					(65♣)	(70€)	(75歳)	(802)	(85歳)	(90歳)		
1974年度生 (40歳)						25.9	25.2	25.2	26.1	28.5	31.1	
According to the country						52.7%	<47.0%>	(43.0%)	<40.8%>	<40.8%>	<40.8%>	
[平成51(2039)年度65歲到達]						(65歳)	(70歳)	(75歳)	(80歳)	(85歳)	(90歳)	10000
1979年度生 (35歳)							27.4	27.4	27.4	28.5	31.1	34.0
[平成50(2044)年度65歳到達]							(65 R)	(46.7%)	(75歳)	(80歳)	(40.8%) (85歳)	(90歳)
							(00.00)	29.9	29.9	29.9	31.1	34.0
1984年度生 (30歳)							1	51.0%	(46.7%)	(42.8%)	<40.8%>	(40.8%)
[平成61(2049)年度65歳到達]	1			!				(652)	(70歳)	(75書)	(80%)	(852)

厚生労働省の試算によると、生年度別に見た年金受給後の厚生年金の標準的な年金額(夫婦2人の基礎年金含む)の見通しは左表のようになっている。

⇒所得代替率(現役世代の平均手取り収入に対する年金受給額の割合)は、どの年齢層についても 受給開始時は50%を超えるものの、年齢が上がるにつれて低くなる。

また、若い世代ほど所得代替率が早く下がる見通しとなっている。

なお、この試算の前提条件は下表のとおりであり、年金額の見通しが示された3つのケースのうち、 このケースが標準的な年金額が最も大きいものとなっている。

○ 人口:出生中位、死亡中位 経済:ケースC(変動なし)

	物価上昇率	賃金上昇率	運用	用利回り	経済成長率 (実質(対物値))
	初加上升华	(実質<対物価>)	実質(対物価)	スプレッド(対賞会)	2024年度以降 20~30年
長期の経済前提	1.6%	1.8%	3.2%	1.4%	0.9%

	一元化モデ	(従来モデル)		
		基礎	比例	
所得代替率 (給付水準調整終了後)	51.0%	26.0%	25.0%	( 52.1% )
給付水準調整終了年度	2043	2043	2018	

(注1)数値は、各時点の名目版を物価で現在価値に割り戻した額を記載した。

(注2)年金額はスライド特例によるかき上げ分のない本来水準。
(注3) 内は、各世代の63章新規載定時における標準的な年金額の所得代替率を記載した。

(注3)□ 内は、各位100均減新規憲定時における標準的な年金銀の所得代替率を記載した。
(注4)く >内は、各時点における年金額と同時点における現役男子の平均賃金(季取り)とまは難した比摩を記載した。

(さの) 新載記者の中金は物画上昇率による改定を基準としているが、その時々の新規報定者の中金米準との奉献報が2割となった場合は、新規報定者の年金と同じ賞金上昇率により改定することとし、 類単報記と割を扱えないとうこともの方針が変められており、財政権制はその方針に重視して行われている。

表の引用:厚生労働省「平成26年財政検証関連資料(第22回社会保障審議会年金部会資料)」

### 【参考】国の動き

今春以降に国が公表した「経済財政運営と改革の基本方針2014(骨太の方針)」、「日本再興戦略・改訂2014 (成長戦略)」、「国土のグランドデザイン2050」でも、高齢者の活躍への言及がなされている。

### 高齢者の活躍に関する記載の例(引用)

### 経済財政運営と改革の基本方針2014 (骨太の方針)

- 「年齢、性別に関わらず、意欲、個性や能力に応じて様々な形で活躍できる社会、制度、仕組みを構築する」
- ・「高齢者の健康寿命を延伸し、その経験、能力を活かしていくことができる社会を実現していくことが必要である。希望する人は70歳まで働ける 環境整備も検討課題である。それは、人口が減少する中で必要な労働力を確保していくことにつながる。このため、高齢者の就労支援や ボランティア活動の推進等により、高齢者が地域社会に参画しやすい場づくりなど生涯現役社会に向けた環境整備を推進する。」

### 「日本再興戦略」改訂2014 (成長戦略)

- 「人口減少社会の中で成長を実現していくためには、女性のみならず、若者・高齢者等の活躍も一層促していく必要がある。」
- ・「誰もが生涯現役で活躍できる社会を構築するため、65歳を過ぎても働ける企業の普及促進を行うとともに、高齢者が身近な地域や人材を必要としている他の地域での就労、ボランティアなどの社会参加活動への参加を積極的にしやすい環境を整備する。」

### 国土のグランドデザイン2050

とが必要である。」

・「健康寿命が伸び、元気に活躍する場を求める高齢者が増大している。70代前半の要介護認定率は6%にとどまっており、働けるうちはいつまでも働きたいという高齢者も多い。生産年齢人口が減少する中で、高齢者の方々にいかに力を発揮していただくかが大きな課題である。」・「「生産年齢人口」の考え方や定義を見直し、健康な高齢者が「多様な働き方」で、広義の意味での「働く」ことを可能とし、それを前提とした社会を実現していく必要がある。例えば、企業の退職年齢を見直す、あるいは退職制度そのものをなくすといったことに加え、企業での経験を有する高齢者が地方において農業生産法人の経理を行ったり、農産物の海外輸出を企画したりといった形で、高齢者の豊かな知識、経験や技術を活かし、様々な地域で社会に貢献することを促進していくことが重要である。高齢者の健康寿命を伸ばし、コミュニティの中で社会的役割を担うだけでなく、元気に働き、創造的生産活動にも大きく貢献し、年金+αの収入を確保するとともに、必要になれば介護が受けられる社会を実現するこ



いずれも、労働力人口の減少を背景にして、主に労働力としての高齢者の活躍に期待している。 一方、高齢者自身が希望し、かつ地域社会が求める「高齢者の活躍」の《場》は、決して賃労働のみに限らない。 ⇒様々な《場》でのシニアの活躍について考えたい。

# 4. シニアが活躍する様々な「場」

### I. 就労

社会における「活躍」の場として、最も一般的なのは収入を伴う就労である。シニアが自己実現を図りつつも、 社会に活力を与えてもらえるよう、多様な働き方を可能とする必要がある。

引用:内閣府「平成26年度 年次経済財政報告」

日本では、企業規模に関わらず、9割を超える 企業が定年退職制度を定めている。

⇒2013年の改正高年齢者雇用安定法の施行 <u>により、希望者全員を段階的に65歳まで</u> 雇用することが義務付けられた。

⇒定年年齢の引き上げにはつながると期待

労働経済学者のエドワード・ラジアーは、 個人が雇用期間の前半では仕事能力 (限界生産力)よりも低い賃金を受け取る ことで企業に「預託金」を積み、雇用期間の 後半に高い賃金を受け取ることで それを引き出して、定年のときにちょうど 企業への貢献総量と賃金の支払い総額を バランスさせるというかたちの暗黙的な 契約が結ばれているとした。

(参考:清家篤「年功賃金はどうなるか」)

年功賃金と強く結びついた仕組みでもあり、「定年退職」という制度を企業から取り払うのは簡単なことではない。

### シニアの就労促進は、若者の就労を阻害してしまうのだろうか?

経団連が実施した「2011年人事・労務に関するトップ・マネジメント調査」によると、希望者全員の65歳までの継続雇用が義務付けられた場合の対応として、約4割の企業が「若年者の採用数の縮減を行う」と答えている。

雇用側にこのような意向があるとすれば、「シニアの就労を促進することで、若者の就労が阻害されてしまう」ことが懸念され、シニアの活躍によって社会の活力を維持・向上させるという目標が達成されないおそれがある。

一方で、独立行政法人労働政策研究・研修機構の「今後の企業経営と雇用の 在り方に関する調査」(平成24年)によると、「高齢者を雇用延長すると若年者 新規採用を抑制せざるを得ない」と考える企業(35.4%)よりも、「(年齢構成の 是正や技能伝承のため)高齢者の雇用延長と若年者新規採用は補完的な関係 にある」と考える企業(50.9%)の方が多くなっている。

若者の就労を阻害することなくシニアの就労を促進するには、どうするべきか?



### 65歳以上の雇用者数の推移(全国)

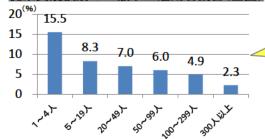


就業者のうち、雇用者に限ってみても、 65歳以上の実数及び全体に占める 割合は上昇している。

出典:中小企業庁「2014年版中小企業白書」(総務省「労働力調査」から作成 ※ここでいう「雇用者」とは、会社、団体、官公庁又は自営業主や個人商店に 雇われて給料、賃金を得ている者及び会社、団体の役員のうち、農林業に 雇われている者を除いた者をいう。

※2011年は、東日本大震災の影響により、調査実施が困難となった岩手県、 宮城県及び福島県を除く全国の結果である。

#### 従業員規模別の65歳以上雇用者割合(全国)

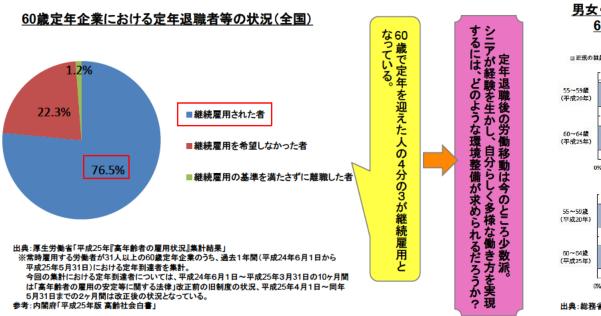


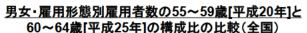
従業員規模に着目すると、 規模の小さい事業所ほど、雇用者に 占める65歳以上の割合が高い。

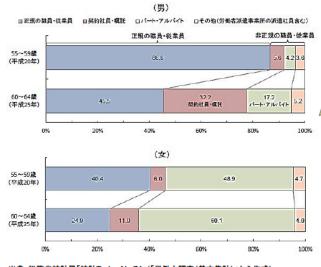
出典:中小企業庁「2014年版中小企業白書」 (総務省「平成24年就業構造基本調査」から作成)

### I. 就労(続き)

11ページで確認したように、65歳以上の雇用は数字上では右肩上がりに伸びているが、定年を迎えた後の就労の多くが継続雇用であるなど、シニアの多様な働き方という面では課題も見受けられる。





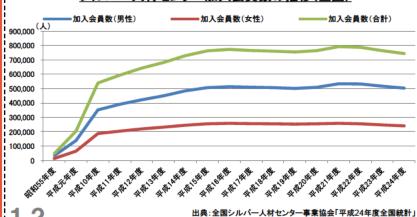


出典:総務省統計局「統計Today No.74」(「労働力調査(基本集計)」から作成)

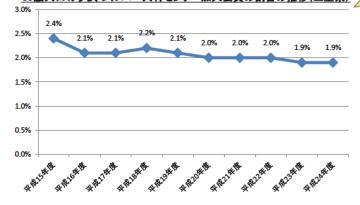
へと移行したことがうかがえる。 ⇒60歳を境に、一定数の人が正規雇用から非正規雇用低くなり、非正規雇用の割合が高まっている。 雇用形態の構成比で比較すると、正規雇用の割合が 平成20年の55 ~ 59歳と、平成25年の60~ 64歳とを、

### 《参考:シルバー人材センターを通じた就労》

### シルバー人材センター加入会員数の推移(全国)



### 60歳人口のうち、シルバー人材センター加入会員の割合の推移(三重県)



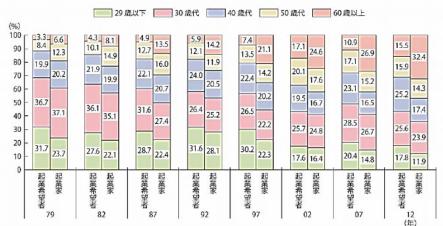
出典:全国シルバー人材センター事業協会「都道府県別統計」

全国、三重県ともに、加入会員 の数及び比率は、近年横ばい (やや漸減)の状況にある。

シルバー人材センターは 広く全国に置かれ、就業を 希望する高齢者に就業機会を 提供する役割を担っているが、 従来型の除草作業や植木剪定、 駐輪場の自転車整理などの 業務が多く、事務的な職種は 受注が少ないことから、 ミスマッチが生じている。 ⇒高齢者の多様なニーズに 対応した就業機会を、十分に 提供できていないのでは?

参照:「生涯現役社会の実現に向けた就労の あり方に関する検討会報告書」

### 起業希望者及び起業家の年齢別構成の推移(全国)



資料:総務省「就業構造基本調査」再編加工

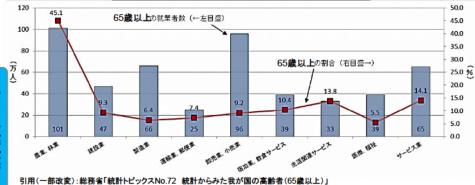
起掌

- (注) 1. ここでいう「起業希望者」とは、有業者の転職希望者のうち、「自分で事業を起こしたい」、又は、無業者のうち、「自分で事業を起こしたい」と回答した者をいう。
  - 2. ここでいう「起業家」とは、過去1年間に職を変えた又は新たに職についた者のうち、現在は自営業主(内職者を除く)となっている者をいう。 引用:中小企業庁「2014年版中小企業白書」

60歳以上の割合が年々高まっている。・・・自己資金と社会経験を持つシニア層に とって、「起業」が退職後の社会参加の選択肢の一つとなっている。

⇒若者の起業マインドを刺激したり、産業構造を多様化させるなどの効果にも期待。

### 産業別 65歳以上の就業者数及び割合(全国)



産業別に見ると、特に農林業において65歳以上の占める割合が高くなっている。 このことは、「後継者不足」という深刻な課題を表している一方、

農業等がシニア層の活躍の場となりうることも示している。 ⇒「定年帰農」の推進など、農業にはシニアの活躍の場としての可能性があり得るのではないか。

用に1生か

•

### 三重県内におけるシニア就労の先進事例

### 【ジャパンマテリアル株式会社】

(本社所在地: 菰野町、エレクトロニクス関連事業・グラフィックスソリューション事業)

- ・定年の目安となる年齢こそ定めているが、本人や所属部署の希望次第で、何歳になっても働き続けられることとしている。
- ・他社を定年になった人を含め、60歳代や70歳代の技術者が、長年培った技術を発揮しつつ、 若手の教育にも尽くしている。
- ・①顧客との深い信頼関係にとどまらず、取引先や地域からも応援を得て、社員一人ひとりが協力し合いながら成長する「Win-Win(トリプルウィン)」、②18歳の新卒社員から働き盛りの40歳代、熟練した70歳代までの三世代が喜びを分かち合いながら働く「Work-by 3G(トリプルジェネレーション)」の2つの経営方針の実現を目指している。

参照:『月刊 理念と経営』(2014年8月号、p.26-33)

#### 【有限会社湯元榊原舘】(所在地:津市、旅館業[大正8年創業の温泉旅館])

- ・「平成21年度高年齢者雇用開発コンテスト」厚生労働大臣表彰 最優秀賞受賞。
- ・定年は65歳(平成7年に60歳から引き上げ)と定めているが、「会社が特に必要と認めた場合は5年を限度として嘱託社員、パートタイム社員又は臨時社員として再雇用する」旨を規定している。また、運用上は70歳まで希望者全員を嘱託・パートとして雇用し、さらに70歳を超えても再雇用している。
- ・隣接する田畑で行っていた米等の栽培を旅館業の一部門とし、高齢者がいきいきと働ける 新たな職場を創出している。
- 高齢者と若年者のペア就労の実施により、高齢者が自発的に経験や技術を伝える環境を 整備し、若年者の定着及び技能承継について実績を上げている。
- ・各人の都合に応じた60種以上の多様な勤務シフトにより、各人のペースで働ける環境を整備し、高齢者の継続勤務を可能としている。

参照:「平成21年度高年齢者雇用開発コンテスト」受賞企業事例概要

いずれの事例も、シニアが若手と一緒に働くことで、相乗効果が生まれている。

### 希望者全員が65歳以上まで働ける企業の状況(三重県)

....

										(社、%)
		の廃止	<b>65歳以</b>	) 上定年	希望者全員 の軽級指	65歳以上	合(①+②		報告した全	ての企業
01 000 I	70	(71)	292	(259)	984	(707)	1,346	(1,037)	1,721	(1,674)
31~300人	4.1%	(4.2%)	16.9%	(15.5%)	57.2%	(42.2%)	78.2%	(61.9%)	100.0%	(100.0%)
31~50人	47	(43)	143	(113)	414	(303)	604	(459)	721	(679)
31~50人	6.5%	(6.3%)	19.8%	(16.6%)	57.4%	(44.6%)	83.7%	(67.6%)	100.0%	(100.0%)
51~300人	23	(28)	149	(146)	570	(404)	742	(578)	1,000	(995)
51~300人	2.3%	(2.8%)	14.9%	(14.7%)	57.0%	(40.6%)	74.2%	(58.1%)	100.0%	(100.0%)
301人以上	1	(0)	9	(6)	67	(33)	77	(39)	139	(137)
301人以上	0.7%	(0.0%)	6.5%	(4.4%)	48.2%	(24.1%)	55.4%	(28.5%)	100.0%	(100.0%)
31人以上 総計	71	(71)	301	(265)	1,051	(740)	1,423	(1,076)	1,860	(1,811)
	3.8%	(3.9%)	16.2%	(14.6%)	56.5%	(40.9%)	76.5%	(59.4%)	100.0%	(100.0%)
51人以上	24	(28)	158	(152)	637	(437)	819	(617)	1,139	(1,132)
総計	2.1%	(2.5%)	13.9%	(13.4%)	55.9%	(38.6%)	71.9%	(54.5%)	100.0%	(100.0%)

※()内は、平成24年6月1日現在の数値。

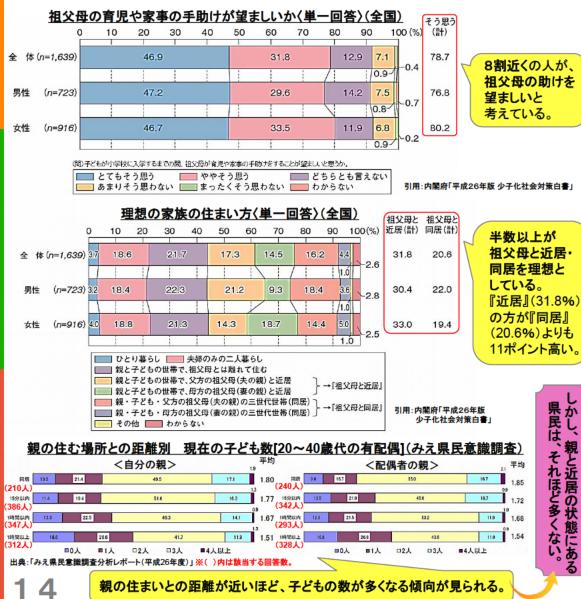
「希望者全員が65歳以上まで働ける企業」は「定年制の廃止」、「65歳以上定年」及び

- 「希望者全員65歳以上の継続雇用制度」の合計である。
- 「報告した全ての企業」は表1の「合計」に対応している。 引用:厚生労働省三重労働局「平成25年「高年齢者の雇用状況」集計結果」

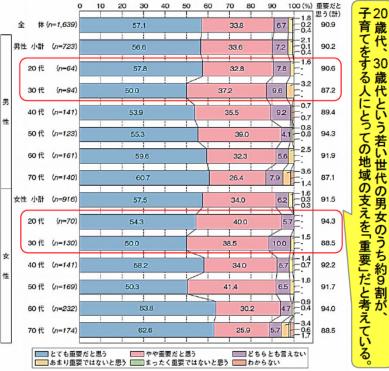
前年の59、4%から17、1ポイント上昇している。割合は76、5%で、全国5位(平成25年)。三重県の「希望者全員が65歳以上まで働ける企業」の

### Ⅱ. 子育て支援

若い世代が「子どもを持ちたい」という希望を叶えるためにも、子育てを支える「祖父母力」や地域のシニアの力 に期待が寄せられている。



### 子育てをする人にとっての地域の支えの重要性(単一回答)(全国)



引用:内閣府「平成26年版 少子化社会対策白書」

親との同居・近居の状態にない子育て世代の 人たちに、地域のシニアが発揮する 「祖父母力」が求められているのではないか?

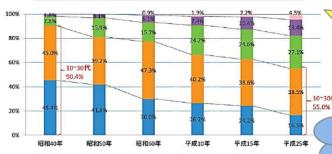
### 地域でシニアが発揮する「祖父母力」の事例:「ソフリエみえ」

- ○「ソフリエ」とは、孫育てができる祖父を意味し、NPO法人エガリテ大手前による造語。 同NPOでは、ソフリエ資格の認定を行っている。
- ○「ソフリエみえ」は、全国初のソフリエ活動グループ。おじいちゃんと孫、地域の子ども や親との触れ合いイベント等を通じ、老後の生きがいを感じながら、豊かな「ジイジイ の知恵」を伝承することにより、世代をこえて地域の知識・技能を生かしあう地域社会 の実現を目指している。

### Ⅲ. ボランティア活動、地域活動、NPO活動

地域おこし活動や地元の観光案内など、知識と経験の豊富なシニアならではの活躍の場が地域には多くあり、シニア層にも地域活動への参加意欲が高い人が多いが、「意欲はあっても参加できていない」という人も多い。

### 【参考】消防団員の年齢構成比率の推移(全国)



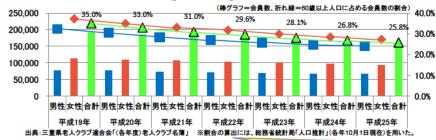
■10~20代 ■30代 ■40代 ■50代 ■60代以上

出典:消防庁「消防防災・震災対策現況調査」をもとに内閣府作成

地域における年齢構成上、そうならざるを 得ない部分もあり、地域社会における 様々な分野において、シニア層が重要な 担い手となっている。

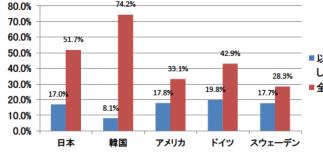
こうした義務的なものばかりでなく、自ら 選択して取り組む活動が増えれば、 シニア自身の自己実現はより高い次元 で叶えられ、社会の活力も一層高まって いくと期待できるのではないか?

### 老人クラブ[≒老人会]の会員数(三重県)



県内の老人クラブの会員数は男女ともに横ばいで、加入年齢の目安となる 60歳以上の人口における比率を見ると、男女ともに漸減の傾向にある。 その中で、女性の会員数及び割合は男性を上回っている。 女性の活躍は、地域でのシニアの社会活動においても重要。

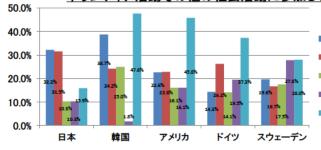
### ボランティア活動その他の社会活動に参加していない人の割合(60歳以上の男女)



■以前には参加していたが、今は参加 していない

■全く参加したことがない

### ボランティア活動その他の社会活動に参加しない理由〈複数回答〉



■時間的・精神的ゆとりがない

■健康上の理由、体力に自信がない

■やりたい活動がみつからない

■他にやりたいことがある

■関心がない

出典:内閣府「第7回高齢者の生活と意識に関する国際比較調査」

### <u>0男女)</u>

して、日本では「時間的・に関する国際比較調査参加はしていない」というお示ししたように、「地

は「時間的・精神的ゆとり、社会に較調査によると、社会ない」というシニアは多い。

### 高齢者の活躍する地域活動の事例(三重県内) 【人財ポケット部会活動(四日市市)】

2007年1月、退職者を中心とした社会貢献型人材バンク(約200人)として発足。 地域のニーズに応じるだけではなく、会員が地域貢献の提案を発表できる場を 提供し、それを通じて仲間づくりを行い、新しい市民活動が生まれるための支援 を行っている。

### 【ふれあいカレッジ(津市)】

高齢者(特に団塊世代)で仲間をつくりたい、地域活動をしたいなどの意欲のある人を対象に、その人たちのニーズに沿った多彩な科目の学習、実習、体験を通じて自己研鑚を図る「健康・生きがいと仲間づくり講座」。

### 【朝熊山麓に花を咲かす会(伊勢市)】

2004年3月、「定年退職後の生きがいを作って熟年パワーを引き出し、癒しの場となる花の名所を作って、伊勢を元気にしたい」と5人で発足。県や企業の支援を得て、県営サンアリーナ入口の「花の広場」約2,700㎡を開墾。

### 【"若手"が元気な高齢者クラブ(桑名市)】

高齢者クラブがなかった新興住宅地域に、高齢者の「孤立」を防ぎ、一人ひとりが生きがいを持って社会とつながる場が必要と考え、先進事例を調査・研究して有志数名が発起人となって「ふじの会」を立ち上げた。地域内の高齢者に参加を呼びかけ、一割の人の参加を得た。

参考:三重県他「夢をかたちにするまちづくり~「新しい公共」のヒント集~」

シニアがそれぞれの状況にあわせて 自分に合った形で活動できる場づくりが、 課題の一つとなっている。

### Ⅳ. 知恵や技能の伝承

団塊世代の大量リタイアが予期されたことを契機に、特にものづくり産業における技能等の伝承が課題として指摘されて久しいが、経験を積んだシニアによる知恵や技能の伝承は常に重要な課題である。

### 「2007年問題」

「団塊世代」の中心である昭和22(1947)年生まれの 人が60歳を迎える2007年に前後して多くの退職者が 出るとして、技能・技術が損失されるなどの懸念が 指摘された問題。

(実際には、多くの人が継続雇用されるなどし、当初 懸念されたように大量退職による大きな混乱が生じる ことはなかった。)

地域防災に関しても、年長者から年少者への知恵の伝承は極めて重要!

### 「2012年問題」

2007年問題と同様、昭和22(1947)年生まれの人が65歳を迎える2012年に前後して、大量の退職者が出ることにより、技能・技術の損失が懸念されている問題。

次世代への知恵や技能等の伝承がなければ、 産業の競争力低下など、利益を損なうおそれが あるばかりか、危機管理のノウハウが失われる ことにもつながる。

平成26年5月に内閣官房、総務省消防庁、厚生労働省、経済産業省がまとめた「石油コンビナート等における災害防止対策検討関係省庁連絡会議報告書」は、「最近の重大事故の原因・背景に係る共通点」の一つとして、「人材育成・技術伝承が不十分」であることを挙げており、「団塊世代の退職や設備の自動化等により、多様な事故・トラブル等を経験した人材が減少し、職場としての危険予知能力(リスク感性)及び異常の認識能力が低下していた」としている。

- ○例えば岩手県には「地震があったら高台に逃げろ」「低いところに住家を建てるな」等の口伝や津波記念碑による警句があるなど、過去の自然災害を教訓にした言い伝えは 全国に広くみられる。〔参照:総務省消防庁「全国災害伝承情報」〕
- ⇒東日本大震災時においては、「**津波てんでんこ**」\*\*の考え方に基づいて防災訓練を受けていた岩手県釜石市内の小中学校では、地震発生時に学校にいた生徒全員が 避難した(いわゆる「釜石の奇跡」)。
- ※津波からは各自で逃げよという教えであり、自助原則の強調のみならず、他者避難の促進、相互信頼の事前醸成、生存者の自責感の軽減を含意。〔参照:矢守克也「『津波てんでんこ』の4つの意味」など〕
  ○三重県内においても、例えば1944年の東南海地震による甚大な津波被害を受けた大紀町錦地区で、紙芝居によって津波等の記録を伝えていこうという機運がある。
  〔参照:平成24年9月6日「みえの現場・すごいやんかトーク」ISOMON®(いそもんシックス)の皆さんとのトーク〕

まちづくりにも シニアの知恵を生かす 余地があるのでは?

シニアから若い世代への 知恵や技能の伝承が 十分に行われるためには、 どのような取組が効果的 だろうか? 知恵や技能の伝承の重要性は、現代に限ったものではない。 ⇒長い歴史を重ねている伝統文化などから得られるヒントがあるのでは?

伊勢神宮では、20年に1度「式年遷宮」が行われるが、「遷宮がなぜ20年に1度と定められたか」という理由として諸説ある中の一つに、「技術継承説」がある。20年という期間は、古代の寿命でも2度は遷宮に関わることができ、初めて遷宮を経験する次世代の技術者へ技術を継承していくのに合理的であるという理由である。第61回式年遷宮が行われた1993年から、第62回式年遷宮が終わる2016年までの伊勢神宮の技能者の雇用状況と作業内容は右図のとおりである。最低限技能を伝承するのに必要な技能者30名を、遷宮終了後も常勤雇用することにより、技術力を維持している。

参照·図表引用:国土交通省「平成25年度 国土交通白書」

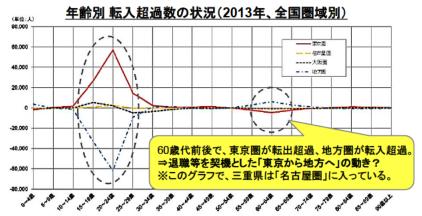
#### 伊勢神宮が雇用している技能者の推移と作業内容



# 5. シニアに着目した人口の社会減対策

前回の会議で増田委員や津谷委員からご意見をいただいたとおり、定年退職後のUターン等、元気なシニアを 県内に呼び込んで活躍してもらうことは、人口の社会減対策の一つともなる。

国土のグランドデザイン2050:「**シニア世代の知識・技術・経験は、農業をはじめ地域の産業やコミュニティ活動などの維持・振興に寄与する**とともに、元気なうちにシニア 世代が移住することにより、将来見込まれる大都市部の介護施設不足を緩和することが期待できる。このため、「元気なうちの田舎ぐらし」を促進していく必要がある」



(出典) 終語名「住民基本台帳人口移取機告」をもとに国土交通省国土改集局件成。 引用:国土交通省「国土のグランドデザイン2050 参考資料 (注)上記の地域を分は以下のとおり。 東京第:地事後、平軍後、東京区、神奈川県 名古皇際:故事後、炎和県、三重県 大阪園:京都府、大阪府、兵庫県、奈良県



三重県では、若年層を除いて基本的に転入超過だが、60歳代前後での転入超過数はそれほど多くない。 ⇒シニア層の呼び込みの余地がある。

### ふるさと暮らし希望地域ランキング

2	2011	1	2012	2013		
1位	長野県へ	1位	長野県→	1位	長野県→	
2位	福島県	2位	岡山県へ	2位	山梨県へ	
3位	千葉県→	3位	福島県~	3位	岡山県	
4位	茨城県へ	4位	香川県へ	4位	福島県	
5位	岩手県〜	5位	千葉県↘	5位	熊本県へ	
6位	大分県へ	6位	島根県へ	6位	高知県へ	
7位	富山県へ	7位	大分県↘	7位	富山県へ	
8位	熊本県へ	8位	鳥取県へ	8位	群馬県	
9位	秋田県へ	10位	宮崎県へ	9位	香川県	
10位	京崎県→	10位	和歌山県へ	10位	鹿児島県へ	

引用:NPO法人ふるさと回帰支援センター「情報レポート」

「ふるさと暮らし(IJUターン)」を希望する都市住民と地方自治体とのマッチングを行っているNPO法人ふるさと支援センターが運営する「ふるさと暮らし情報センター(東京)」来場者を対象に、複数回答可として移住希望を尋ねたアンケートの結果。(回答数1.642人)

首都圏から比較的交通アクセスの良い県が上位となる傾向はあるが、同センターは2013年の結果を受けて、「『〈まモン』や『就農』などの切り口で提案した熊本県(5位)、『高知家』の高知県(6位)、『うどん県』の香川県(9位)など、積極的な移住支援を開始した地域、特色を活かしたPRを行った地域がランキング上位に入ってきた」と分析。また、「リタイヤ層を中心として自給の野菜などをつくる『半農半X』を希望する人が多い」とも述べている。

- ○津市では、映画『WOOD JOB!』の舞台ともなった同市美杉町を 豊かな自然の中での定住及び二地域居住のモデル地域として推進 しており、「空き家情報バンク」で情報提供を行うほか、市営美杉住宅 を「津市美杉地域内の定住人口と交流人口を増加させるための住宅」 と位置づけている。
- 参照:津市ウェブサイト、国土交通省ウェブサイト「ふるさとサーチ」
- ○美杉町内の**滞在型市民農園「城山クラインガルテン」**では、耕作地つき の小屋(ラウベ)を年間契約し、週末滞在など思い思いのやり方で 農作業をすることができる。
- ※美杉町は、中京圏、近畿圏ともに自動車で2時間ほどの距離。 参照:城山クラインガルテン ウェブサイト、県農林水産部「三重の里 いなか旅のススメ」

県としても、県南部の市町が行う田舎暮らし体験事業の支援などを通じ、U・Iターンを含む移住・定住促進策を講じてきたが、人口の社会減には歯止めがかかっていない。 三重県が県外(特に都市圏)のシニアに魅力をアピールして呼び込むには、これまでの延長線上のもの以外にどういった取組をし、どのように訴えかけるべきだろうか?



元気なシニアを外から呼び込むということは、そのままで人口の社会減対策の一つの手段となり得るが、「年齢を重ねても輝くことができる三重県」は、 若年層からすれば「誇りと希望を持って暮らし続けることができる三重県」であるとも言え、若年層の呼び込み及び流出防止にもつながると考えられる。