

# 三重県社会福祉法人審査基準

## 第1 社会福祉法人の行う事業

社会福祉法人（以下「法人」という。）は社会福祉事業の主たる担い手として、社会福祉法（昭和26年法律第45号。以下「法」という。）に規定する法第24条の経営の原則に基づき社会福祉事業を行うほか、必要に応じ、公益事業又は収益事業を行うことができるが、各事業は、次のようなものでなければならない。

### 1 社会福祉事業

- (1) 当該法人の事業のうち主たる地位を占めるものであること。
- (2) 社会福祉事業の経営は、法第3条、第4条及び第5条の趣旨を尊重し、法第61条の事業経営の準則に合致するものであること。
- (3) 社会福祉事業は、法令に基づく施設の最低基準その他の要件を満たしているものであること。
- (4) 社会福祉事業に必要な財源の大半を収益事業に求めるような計画の下に行われるものであってはならないこと。
- (5) 法第2条第3項第9号に規定する「生計困難者のために、無料又は低額な料金で診療を行う事業」は、社会情勢の変化に伴い、必要性が薄らいでいるので、新規に行うものについては抑制を図るものとする。  
また、既に設立されている法人がこの事業を行っている場合についても、当該事業の規模を拡充することは地域の実情等を踏まえ、基本的に抑制を図るものとする。
- (6) 第二種社会福祉事業である相談に応じる事業のみをもって法人の設立を認めることは、公的相談機関の整備充実の状況を考慮しつつ、財政基盤、事業従事者の資質、事業実績等を充分審査し、慎重に取り扱うものとする。
- (7) 第二種社会福祉事業である社会福祉事業の連絡を行う事業のみをもって法人の設立を認めることは、社会福祉協議会制度の趣旨及び全国的普及の状況等を考慮して、慎重に取り扱うものとする。

### 2 公益事業

- (1) 公益を目的とする事業であって、社会福祉事業以外の事業であること。
- (2) 当該法人の行う社会福祉事業の纯粹性を損なうおそれのないものであること。
- (3) 当該事業を行うことにより、当該法人の行う社会福祉事業の円滑な遂行を妨げるおそれのないものであること。
- (4) 当該事業は、当該法人の行う社会福祉事業に対し従たる地位にあることが必要であること。
- (5) 社会通念上は公益性が認められるものであっても社会福祉と全く関係のないものを行うことは認められない。
- (6) 公益事業において収益が生じたときは、当該法人が行う社会福祉事業又は公益

事業に充てること。

### 3 収益事業

- (1) 法人が行う社会福祉事業又は公益事業（社会福祉法施行令第2条に掲げるものに限る。以下3において同じ。）の財源に充てるため、一定の計画の下に収益を得ることを目的として反復継続して行われる行為であって、社会通念上事業と認められる程度のものであること。
- (2) 事業の種類については、特別の制限はないが、法人の社会的信用を傷つけるおそれがあるもの又は投機的なものは適当でないこと。なお、法人税法（昭和40年法律第34号）第2条第13号にいう収益事業の範囲に含まれない事業であっても、法人の定款上は収益事業として扱う場合もあること。
- (3) 当該事業から生じた収益は、当該法人が行う社会福祉事業又は公益事業の経営に充当すること。
- (4) 当該事業を行うことにより、当該法人の行う社会福祉事業の円滑な遂行を妨げるおそれのないものであること。
- (5) 当該事業は、当該法人の行う社会福祉事業に対し従たる地位にあることが必要であり、社会福祉事業を超える規模の収益事業を行うことは認められない。
- (6) 当該事業を行う上に必要な資産は、社会福祉事業及び公益事業の用に供する資産と明確に分離できるものでなければならず、また、当該事業にかかる借入金は、概ね収益事業用財産の2分の1を超えない範囲内でなければならない。
- (7) 母子及び寡婦福祉法（昭和39年法律第129号）第11条に基づく資金の貸付を受けて行う、同法施行令（昭和39年政令第224号）第5条各号に掲げる事業については、(3)及び(6)は適用されないものであること。

## 第2 法人の資産

### 1 資産の所有等

#### (1) 原則

法人は、社会福祉事業を行うために直接必要なすべての物件について所有権を有していること、又は国若しくは地方公共団体からの貸与若しくは使用許可を受けていること。

なお、都市部等土地の取得が極めて困難な地域においては、不動産の一部（社会福祉施設を運営する法人の場合には、土地）に限り国若しくは地方公共団体以外の者から貸与を受けていることとして差し支えないこととするが、この場合には、事業の存続に必要な期間の地上権又は賃借権を設定し、かつ、これを登記しなければならない。

#### (2) 特例

##### ア 特別養護老人ホームを設置する場合

これについては、「国又は地方公共団体以外の者から施設用地の貸与を受け

て特別養護老人ホームを設置する場合の要件緩和について」(平成12年8月22日社援第1896号・老発第599号厚生省社会・援護局長、老人保健福祉局長連名通知)に定めるとおりの取扱いとして差し支えない。

イ 小規模な障害者通所授産施設を設置する場合

これについては、「障害者に係る小規模通所授産施設を経営する社会福祉法人に関する資産要件等について」(平成12年12月1日障第891号・社援第2619号厚生省大臣官房障害保健福祉部長、社会・援護局長連名通知)に定めるとおりの取扱いとして差し支えない。

ウ 既設法人が身体障害者福祉ホームを設置する場合

これについては、「国又は地方公共団体以外の者から施設用地の貸与を受けて既設法人が身体障害者福祉ホームを設置する場合の要件緩和について」(平成12年9月8日障第669号・社援第2028号厚生省大臣官房障害保健福祉部長、社会・援護局長連名通知)に定めるとおりの取扱いとして差し支えない。

エ 既設法人が通所施設を設置する場合

これについては、「国又は地方公共団体以外の者から不動産の貸与を受けて既設法人が通所施設を設置する場合の要件緩和について」(平成12年9月8日障第670号・社援第2029号・老発第628号・児発第732号厚生省大臣官房障害保健福祉部長、社会・援護局長、老人保健福祉局長、児童家庭局長連名通知)に定めるとおりの取扱いとして差し支えない。

## 2 資産の区分

法人資産の区分は、基本財産、運用財産、公共事業用財産(公益事業を行う場合に限る。)及び収益事業用財産(収益を行う場合に限る。)とする。

### (1) 基本財産

ア 基本財産は、法人存立の基礎となるものであるから、これを処分し、又は担保に供する場合には、法第30条に規定する三重県知事(以下「知事」という。)の承認を受けなければならない旨を定款に明記すること。

イ 社会福祉施設を経営する法人にあっては、すべての施設についてその施設の用に供する不動産は基本財産としなければならないこと。ただし、すべての社会福祉施設の用に供する不動産が国又は地方公共団体から貸与又は使用許可を受けているものである場合にあっては、1,000万円以上に相当する資産(現金、預金、確実な有価証券又は不動産に限る。以下同じ。)を基本財産として有していなければならない。

ウ 社会福祉施設を経営しない法人(社会福祉協議会及び共同募金会を除く。)は、一般に設立後の収入に安定性を欠くおそれがあり、設立において事業継続を可能とする財政基盤を有することが必要であるため、原則として1億円以上

の資産を基本財産として有していなければならないこと。ただし、委託費等で事業継続に必要な収入が安定的に見込める場合については、当該法人の基本財産は当該法人の安定的運営が図られるものとして三重県知事が認める額の資産とすることができるものとする。

エ 児童居宅介護等事業、母子家庭居宅介護等事業、寡婦居宅介護等事業、父子家庭居宅介護等事業、老人居宅介護等事業、身体障害者居宅介護等事業又は知的障害者居宅介護等事業（以下「居宅介護等事業」と総称する。）の経営を目的として法人を設立する場合については、「居宅介護等事業の経営を目的として社会福祉法人を設立する場合の資産要件等について」（平成12年9月8日障第671号・社援第2030号・老発第629号・児発第733号厚生省大臣官房障害保健福祉部長、社会・援護局長、老人保健福祉局長、児童家庭課局長連名通知）に定めるとおりの取扱いとして差し支えないものとする。

オ 社会福祉協議会（社会福祉施設を運営するものを除く。）及び共同募金会にあっては、300万円以上に相当する資産を基本財産として有しなければならないこと。ただし、市町村社会福祉協議会及び地区社会福祉協議会（以下「市区町村社会福祉協議会」と総称する。）にあっては、300万円と10円に当該市町村又は当該区の人口を乗じて得た額（100万円以下のときは100万円とする。）とのいずれか少ない方の額以上に相当する資産で差支えないものとする。

カ イ、ウ、エ及びオ以外の財産であっても、法人が重要と認める財産は基本財産として差し支えないものとする。

## （2） 運用財産

ア 基本財産、公益事業用財産及び収益事業用財産以外の財産は、すべて運用財産であること。

イ 運用財産の処分等に特別の制限はないが、社会福祉事業の存続要件となるものは、みだりに処分しないよう留意する。

## （3） 公益事業用財産及び収益事業用財産

公益事業及び収益事業の用に供する財産は、他の財産と明確に分離して管理すること。

## 3 資産の管理

資産のうち現金は、確実な金融機関に預け入れ、確実な信託会社に信託し、又は確実な有価証券に換えて、保管することとし、その旨を定款に明記すること。

## 4 残余財産の帰属

解散した場合の残余財産の帰属すべき者を定款で定める場合には、その帰属者は、法人に限ることが望ましいこと。なお、定款で帰属者を定めない場合には、残余財産は国庫に帰属するものであること。

## 第3 法人の組織運営

## 1 役員

- (1) 関係行政庁の職員が法人の役員となることは、法第61条に規定する公私分離の原則に照らし適当でないので、差し控えること。ただし、社会福祉協議会にあっては、役員の総数の5分の1の範囲内で関係行政庁の職員が、その役員となっても差支えないものとする。
- (2) 実際に法人運営に参画できない者を、役員として名目的に選任することは適当でない。
- (3) 地方公共団体の長等特定の公職にある者が慣例的に、理事長に就任したり、役員として参加したりすることは適当でない。

## 2 理事

- (1) 理事は、社会福祉事業について熱意と理解を有し、かつ、実際に法人運営の職責を果たし得る者であること。  
また、責任体制を明確にするため、理事の中から理事長を選出すること。
- (2) 理事長及びそれ以外の理事は、法人の自主的な経営機能の強化及び内部牽制体制の確率の観点から、それぞれが代表権を有しても差し支えないものとするが、各理事と親族等の特殊な関係にある者（租税特別措置法施行令（昭和32年政令第43号）第25条の17第3項第1号に規定する親族等をいう。以下同じ。）のみが代表権を有する理事となることは適当でない。  
なお、代表権の制限を伴う場合は、組合等登記令（昭和39年政令第29号）に基づき、その内容を登記すること。
- (3) 理事の定数は6人以上とすること。
- (4) 各理事と親族等の特殊の関係のある者が、関係法令・通知に定める制限数を超えて選任されてはならない。
- (5) 当該法人に係る社会福祉施設の整備又は運営と密接に関連する業務を行う者が理事総数の3分の1を超えてはならない。
- (6) 理事には、社会福祉事業について学識経験を有する者又は地域の福祉関係者を加えること。
- (7) 社会福祉施設を経営する法人にあっては、施設経営の実態を法人運営に反映させるため、一人以上の施設長が理事として参加すること。ただし、施設長等施設の職員である理事が理事総数の3分の1を超えることは適当でない。
- (8) 社会福祉協議会は、地域福祉の推進役として、社会福祉事業経営者、ボランティア活動を行う者等との連絡を十分に図っていく必要があることから、当該社会福祉協議会の区域において社会福祉事業を経営する団体の役職員及びボランティア活動を行う団体の代表者を理事として加えること。

## 3 監事

- (1) 監事は、当該法人の理事、評議員及び職員又はこれらに類する他の職務を兼任することはできない。
- (2) 監事は、法人の財産状況等の監査を行うものであることから、うち一人は法第

4 4 条に規定する財務諸表等を監査し得る者でなければならないこと。また、監事が監査を行った場合には、監査報告書を作成し、理事会及び評議員会に報告し、法人において保存すること。

- ( 3 ) 監事のうち一人は社会福祉事業について学識経験を有する者又は地域の福祉関係者であること。
- ( 4 ) 監事は、他の役員と親族等の特殊の関係がある者であってはならない。
- ( 5 ) 監事は、当該法人に係る社会福祉施設の整備又は運営と密接に関連する業務を行う者であってはならない。

#### 4 評議員会

- ( 1 ) 法人においては、評議員会を置くこと。ただし、都道府県又は市町村が福祉サービスを必要とする者について措置をとる社会福祉事業または保育所を営む事業のみを行う法人については、この限りでない。

なお、社会福祉法人の認可にについて（昭和39年1月10日社発第15号厚生省社会局長、児童局長通知）の社会福祉法人審査基準の改正通知の発出の日において介護保険法（平成9年法律第123号）上の事業を営んでいる法人であって評議員会を置いていないものについては、同日から起算して1年以内に評議員会を置くものとする。

- ( 2 ) 評議員会を設置した場合には、原則として、これを諮問機関とし、法人の業務の決定に当たり重要な事項について評議員会の同意を得ることが必要である。
- ( 3 ) 評議員会を設ける場合は、役員の選任は評議員会において行うことが適当である。
- ( 4 ) 当該法人に係る社会福祉施設の整備は又は運営と密接に関連する業務を行う者が評議員総数の3分の1を超えてはならない。
- ( 5 ) 社会福祉事業の経営は地域との連携が必要なことから、評議員には地域の代表を加えること。また、利用者の立場に立った事業経営を図る観点から、利用者の家族の代表が加わることが望ましい。
- ( 6 ) 社会福祉協議会は、地域福祉の推進役として、社会福祉事業経営者、ボランティア活動を行う者等との連携を十分に図っていく必要があることから、当該社会福祉協議会の区域において社会福祉事業を営む団体の役員及びボランティア活動を行う団体の代表者を評議員として加えること。

#### 5 法人の組織運営に関する情報開示等

- ( 1 ) 財産状況等の監査に関しては、法人運営の透明性の確保の観点から、公認会計士、税理士等による外部監査の活用を積極的に行うことが適当である。
- ( 2 ) 法第44条第4項の規定に基づき閲覧に供しなければならない収支計算書とは平成12年2月17日社援第310号厚生省大臣官房障害保健福祉部長、社会・援護局長、老人保健福祉局長、児童家庭局長連名通知「社会福祉法人会計基準の制定について」（以下「会計基準通知」という。）の別紙「社会福祉法人会計基準」（以下「法人会計基準」という。）第6条に定める資金収支計算書及び事業

活動収支計算書（同通知の４（１）及びの法人が法人会計基準によらずに会計処理を行う場合並びに同及びにより法人会計基準が適用されない施設について会計処理を行う場合は、これに相当する書類）が、これに該当するものであること。

また、資金収支計算書に付属する資金収支内訳表及び事業活動収支計算書に付属する事業収支内訳表についても、併せて開示することが望ましい。

さらに、法人が公益事業又は収益事業を行っている場合には、これらの事業に関する事業報告書、財産目録、貸借対照表及び収支計算書並びにこれらの書類に関する監事の意見を記載した書面についても、法第４４条第４項の規定に基づき閲覧に供しなければならないものであること。

なお、法人の業務及び財務等に関する情報については、法人の広報を活用することなどにより自主的に公表することが適当である。

## ６ その他

- （１） 役員の定数は、確定数とすること。
- （２） 理事及び監事については、法律上はその定数の三分の一までは欠員が認められるが、法人の運営上からは、一名でも欠員が生じた場合には、できる限り速やかに補充を行うことが望ましい。
- （３） 役員の任期は、法３６条第２項により、２年を超えることはできない。この趣旨から、定款に「役員は、その任期満了の後でも、後任者が選任されるまでは、なおその職務を行う。」という規定を設けることは適当でない。
- （４） 職員については、理事長が任免することとして差し支えないが、事業の成否に関係のある施設長等は、理事会の議決を経て、理事長が任免することが適当である。

## 第４ 法人の認可申請等の手続

### １ 所轄庁

- （１） 法人の行う事業が二以上の都道府県の区域にわたるか否かは次の基準により判断する。

ア 基本的な考え方としては、施設経営を行う事業の場合、当該施設の所在地が二以上の都道府県にわたる否かで判断する。それ以外の各種居宅介護等事業、相談事業等についても、これに準じ、当該事業に係る事業所の所在地で判断する。

イ 法第２条第３項第１３号に定める連絡又は助成事業については、各社会福祉事業に関し、連絡又は助成を行うものであるという事業の性格に鑑み、当該「連絡」又は「助成」の趣旨、目的、範囲等により判断する。（例えば、各都道府県で行われている社会福祉事業を全国的に連絡する事業の場合は、事業範囲は全国にわたるものであること。）

ウ 法人本部と当該法人が経営する社会福祉施設が異なる都道府県にわたる場合は厚生大臣が所轄庁となる。

エ 公益事業及び収益事業についても基本的にはア、イ及びウと同様に取り扱うも

のとする。

- (2) 法人の行う事業が指定都市又は中核市の区域にとどまるものか否かについても(1)に準じて判断すること。

ただし、都道府県が設置する社会福祉事業団(昭和46年7月16日社庶第121号厚生省社会局長児童家庭局長通知「社会福祉事業団の設立及び運営の基準について」に規定する社会福祉事業団をいう。以下同じ。)については、これにかかわらず、都道府県知事が所轄庁となる。

- (3) 三重県知事が所轄庁となっている法人が、他の都道府県内の区域にわたる事業を開始しようとして定款変更の認可を受けようとするときは、三重県知事を經由して厚生大臣に申請させること。

- (4) 指定都市又は中核市の市長が所轄庁となっている法人が、当該都道府県内の他の市町村においても事業を開始しようとして定款変更の認可を受けようとするときは、当該都道府県知事に申請させるものとする。

なお、当該都道府県知事は、当該定款変更を認可したときは、その旨当該指定都市又は中核市の市長に連絡する。

- (5) 法人の事務所の所在地の変更に伴う定款変更の届出は、変更後の事務所の所在地の都道府県知事に対し行なう。

ただし、事務所の所在地の変更に伴い、所轄庁が厚生大臣になる場合は、変更後の事務所の所在地の都道府県知事を經由して届出を行なう。

## 2 法人の認可審査の手続

三重県における法人認可の審査に当たっては、三重県社会福祉法人審査会において厳格に行うものとする。この際、施設整備の必要性とは別に独立した判断を確保するよう留意する。

なお、所轄庁が厚生大臣である法人の設立認可に対する知事の副申書の作成に当たっても、同様の審査を行う。

## 3 その他

- (1) 補助金又は、社会福祉・医療事業団の融資を受けて社会福祉施設を設置する場合の法人の設立の設立認可の審査は、当該補助金及び融資の審査と相互の連携を図り、行うものである。なお、法人の設立は、当該補助金の交付が確実になったあとでなければ認められない。また、当該施設の認可又は設置の届出は、当該法人が設立した後でなければ行うことができない。

- (2) 設立代表者又は法人代表者への就任を予定している者が既に別の法人の代表者である場合には、既存法人における組織運営、事業運営、資金計画の履行状況等を確認し異なる事業主体を設立する必要性が認められるものである。

- (3) 定款変更認可及び社会福祉法人定款準則第13条による基本材差の処分又は担保提供の承認は、事業の開始及び資金の借入が決定した後に形式的に行われることが多いので、計画が固まった段階で事前に認可及び承認を行う。

## 第5 その他

この基準を実施するための必要な事項については、要領で定める。また、その他の事項については、「社会福祉法人の認可について」(平成12年12月1日厚生省大臣官房障害保健福祉部長、社会援護局長、老人保健福祉局長、児童家庭局長通知)により審査する。